

УТВЕРЖДАЮ

Председатель экспертного совета

Л.И. Перминов

«12» декабря 2019 года

ПРОТОКОЛ №4-2019
заседания экспертного совета
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

12.12.2019 г.

Вел заседание: Перминов Леонид Иванович – председатель экспертного совета.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Экспертного совета:

- | | |
|--------------------------------|--|
| КОЗЛОВ
Евгений Витальевич | – Представитель потребителей энергоресурсов, главный энергетик ОАО «Кировский завод «Маяк» (по согласованию) |
| ПОТАПЕНКО
Алексей Юрьевич | – Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Кировской области» |
| ГУДИНА
Мария Николаевна | – начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики министерства финансов Кировской области (по согласованию) |
| ТРОЯН
Григорий Вячеславович | – заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области |
| ШИШАНОВ
Александр Иванович | – Председатель областной профсоюзной организации «Электропрофсоюз» (по согласованию) |

СТЕШАКОВ
Олег Владимирович – исполнительный директор
некоммерческой организации объединения
работодателей Кировской области "Совет
хозяйственных руководителей" (по
согласованию)

МАЛЬКОВ
Николай Владимирович – заместитель министра энергетики и ЖКХ
Кировской области (по согласованию)

РОЖКИНА
Ирина Анатольевна – начальник отдела реформирования и
мониторинга жилищно-коммунального
хозяйства министерства строительства и
ЖКХ Кировской области (по
согласованию)

ТИТОВ
Роман Альбертович – заместитель Председателя
Законодательного Собрания Кировской
области (по согласованию)

ОТСУТСТВОВАЛИ: Березин А.О., Зубов С.Е., Коновалов Г.В.,
Симонов Д.В., Ярмола А.С., Овечкин А.А.

Приглашенные:

БЕРЕСТНЕВ
Сергей Александрович – директор филиала «Кировский» ПАО
«Т Плюс»

БЕЛЯЕВ
Дмитрий Витальевич – заместитель директора по экономике и
финансам филиала «Кировский» ПАО
«Т Плюс»

ВИЛКОВ
Олег Михайлович – начальник управления тарифной политики
филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс»

ПЕТУХОВА
Ирина Юрьевна – начальник управления по обращению с
отходами министерства охраны окружающей
среды Кировской области

ХАМИДУЛЛИН
Рустем Маратович – исполняющий обязанности генерального
директора АО «Куприт»

ЛЕБЕДЕВ
Алексей Иванович – заместитель генерального директора по
производству АО «Куприт»

КОТИНА
Людмила Викторовна – главный бухгалтер АО «Куприт»

ЗЫКОВА
Оксана Сергеевна

– главный экономист АО «Куприт»

Эксперты

РСТ Кировской области:

Шаклеина Анна Викторовна – начальник отдела регулирования в сфере электроэнергетики, газоснабжения и топливных ресурсов

Сенникова Вера Игоревна – ведущий консультант отдела регулирования в сфере электроэнергетики, газоснабжения и топливных ресурсов

Зыков Михаил Иванович – заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области

ПОВЕСТКА ДНЯ заседания Экспертного совета

1. Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для ПАО «Т Плюс» филиала «Кировский», на 2020 год;

2. Об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год.

СЛУШАЛИ:

По первому вопросу повестки дня.

Троян Г.В.: Доложил об основных подходах при формировании тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, по Кировской области на 2020 год.

Отпуск тепловой энергии с коллекторов и полезный отпуск тепловой энергии на 2020 год принят в соответствии с показателями сводного прогнозного баланса без учета старой части ТЭЦ-3, утвержденного приказом ФАС России от 31.10.2019 № 1452/19-ДСП, в следующих размерах:

Полезный отпуск, тыс. Гкал	I полугодие	II полугодие	2019 год
Город Киров (ТЭЦ-4, ТЭЦ-5)	2424,70	1932,86	4357,56
Город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ))	285,36	212,49	497,85

Схемы теплоснабжения:

города Кирова утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 27.12.2018 № 1249,

города Кирово-Чепецка утверждена постановлением Администрации муниципального образования «город Кирово-Чепецк» Кировской области от 30.10.2018 № 1163.

Тарифы на тепловую энергию для ПАО «Т Плюс» установлены решением правления РСТ Кировской области от 11.12.2018 № 44/68-тэ-2019 «О тарифах на тепловую энергию на коллекторах публичного акционерного общества «Т Плюс», о долгосрочных параметрах регулирования».

При формировании тарифов на тепловую энергию региональной службой по тарифам использованы следующие прогнозные показатели и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, рассчитанным Минэкономразвития России и одобренным Правительством Российской Федерации в сентябре 2019 года (далее Прогноз СЭР МЭР России).

Наименование	2020 год
Индекс потребительских цен	103,0
Индекс цены на природный газ	103,0
Индекс цены на уголь каменный	104,3
Индекс цены на торф фрезерный	104,0
Индекс цен производителей	104,2

Кировским филиалом ПАО «Т Плюс» тарифы на тепловую энергию, отпускаемую с коллекторов теплоэлектроцентралей, на 2020 год заявлены по муниципальному образованию «Город Киров» с ростом 122,2% и по муниципальному образованию «Город Кирово-Чепецк» - 129,9%.

Заявленный значительный рост тарифов обусловлен увеличением амортизационных отчислений, расходов на выплаты по договорам займа и расходов из прибыли.

Решением правления РСТ Кировской области от 11.12.2018 № 44/68-тэ-2019 установлены долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в разрезе по муниципальным образованиям:

- город Киров – 401 729,97 тыс. руб.;
- город Кирово-Чепецк – 35 816,23 тыс. руб.

В соответствии с действующим законодательством регулирующим органом осуществляется ежегодная корректировка установленных долгосрочных тарифов с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете

долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Корректировка подконтрольных расходов.

Уровень подконтрольных расходов на второй год долгосрочного периода регулирования определяется от базового уровня подконтрольных расходов, исключительно с учетом изменения индекса потребительских цен и индекса изменения количества активов.

В соответствии с вышеуказанным сценарными условиями на 2020 год ИПЦ составляет 103,0%, вместо учтенного ранее в тарифном решении при утверждении долгосрочных параметров регулирования 103,4%.

Таким образом, подконтрольные расходы на 2020 год для Кировского филиала определены в следующих размерах:

- по городу Кирову – 409 664,0 тыс. руб. (было – 401 729,97 тыс. руб.);
- по городу Кирово-Чепецку – 36 521,81 тыс. руб. (было – 35 816,23 тыс. руб.).

Неподконтрольные расходы

В данную группу включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, а также расходы на обязательное страхование, концессионную плату, арендную плату в части имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, расходы по сомнительным долгам, отчисления на социальные нужды, амортизация основных средств и нематериальных активов и др. обязательные расходы, обусловленные действующим законодательством.

Неподконтрольные расходы определены методом экономически обоснованных расходов.

Расходы на оплату налогов и сборов заявлены Филиалом по ТЭЦ – 4, 5 в размере 21 434,29 тыс. руб., по ТЭЦ – 3 (ПГУ) в размере 1 063,33 тыс. руб.

Фактические затраты в 2018 году составили 17 779,80 тыс. руб. и 754,93 тыс. руб. соответственно.

Расходы на 2020 году учтены в размере 18 030,36 тыс. руб. и 162,06 тыс. руб. соответственно, с учетом фактически отнесенных расходов на тепловую энергию в 2018 году, и расчета плановых расходов и налоговых ставок на 2020 год.

Отчисления на социальные нужды определены исходя из суммы расходов, утвержденных на предыдущий период регулирования (2019г.) с учетом итогового коэффициента индексации операционных расходов на очередной период регулирования.

Расходы по статье «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2020 год определена Экспертами в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Годовая сумма амортизационных отчислений определяется с учетом стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта. Экспертами на основании представленных документов и обосновывающих расчетов учтена сумма амортизационных отчислений на 2020 год по ТЭЦ – 4, 5 в размере 69 746,06 тыс. руб. (на уровне 2019 года), по ТЭЦ – 3 (ПГУ) в размере 0,00 тыс. руб.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, так же не включены в необходимую валовую выручку, так как в основном привлекались для инвестирования в дополнительные мощности.

По городу Кирову неподконтрольные расходы определены в размере 150 509,39 тыс. руб., что составляет 99,56 процента от утвержденных расходов на 2019 год.

По городу Кирово-Чепецк неподконтрольные расходы определены в размере 4 466,92 тыс. руб. что составляет 95,63 процента от утвержденных расходов на 2019 год. и связаны со снижением расходов на налоговые платежи.

Расходы на топливо и энергоресурсы.

Расчет расходов на приобретение природного газа производится экспертами Службы на соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1075, согласно которому расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) Удельные расходы топлива на производства 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) Плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) Расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Для выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ Кировского филиала используются природный газ, уголь и торф, в том числе:

- на ТЭЦ-3 используется природный газ;
- на ТЭЦ-4 используется уголь, природный газ и торф;
- на ТЭЦ-5 используется уголь и природный газ.

Расходы на топливо определены в соответствии нормативами условного топлива, утвержденными приказом Минэнерго России от 22.10.2018 № 915 на 2019 – 2023 годы

Станции	ТЭЦ-4	ТЭЦ-5	ТЭЦ-3 (ПГУ)
удельный расход топлива на отпущенную тепловую энергию, кг у. т./Гкал	182,4	180,0	167,0
удельный расход топлива на отпущенную электрическую энергию, кг у. т./Гкал	249,3	252,1	210,0

Топливный баланс на 2020 год на станциях ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 сформирован на уровне плановой структуры используемого топлива, предусмотренной тарифным решением на 2019 год.

	Доля, %
уголь	24,45
мазут	0,01
газ лимитный	17,26
газ коммерческий	51,44
торф	6,84

На ТЭЦ – 3 (ПГУ) используется только природный газ.

Составляющие стоимости газа (оптовая цена на газ, тариф на транспортировку природного газа, размер специальной надбавки к тарифу на услуги по транспортировке газа, а также размер платы за снабженческо-сбытовые услуги) подлежат государственному регулированию. При определении плановых расходов на приобретение топлива на технологические цели экспертами учитывались утвержденные органами регулирования тарифы на составляющие стоимости газа, а так же цены, согласно договоров поставки технологического топлива.

В результате, расходы на топливо для ТЭЦ-4,5 определены в размере 3 062 063,16 тыс. руб., для ТЭЦ-3 (ПГУ) в размере 350 714,58 тыс. руб.

Расходы на топливо по отношению к 2019 году увеличились по городу Кирову на 1,6 процента, по городу Кирово-Чепецку на 1,63 процента. Увеличение расходов на топливо по станциям обусловлено увеличением объема полезного отпуска тепловой и незначительным увеличением цены на природный газ со второго полугодия.

Расходы на топливо в необходимой валовой выручке составляют по ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 – 83,37 процента, по ТЭЦ-3 – 94,95 процента.

Расходы на прочие энергетические ресурсы (электрическая энергия, вода) по ТЭЦ – 4, 5 составили 8 594,13 тыс. руб., по ТЭЦ – 3 (ПГУ) – 0,00 тыс. руб.

Корректировка по факту заверченного периода.

По городу Кирову корректировка по факту завершеного 2018 года составила 32 075,21 тыс. руб., по городу Кирово-Чепецку 699,95 тыс. руб.

Недополученные доходы связаны с фактически сложившимся топливным балансом за 2018 год (значительное использование природного газа для технологических целей – 93,99%)

Так же в тарифах учтена корректировка по факту завершеного 2016 года, которая в целях сглаживания роста тарифов ранее распределялась на три периода. По ТЭЦ – 3 она составила минус 26 097,52 тыс. руб.

Таким образом, по ТЭЦ – 4, 5 учтены выпадающие расходы в размере 10 691,74 тыс. руб., с учетом распределения корректировки по факту на три периода в целях сглаживания роста тарифов (32 075,21 /3), по ТЭЦ – 3 (ПГУ) учтена экономия в размере 25 397,58 тыс. руб. (- 26097,52 тыс. руб. + 699,95 тыс. руб.).

Расчетная предпринимательская прибыль.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1055 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075» в необходимой валовой выручке учтена расчетная предпринимательская прибыль в размере 5 процентов объема включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов, за исключением расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя), топлива и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя).

Расчетная предпринимательская прибыль на 2020 год определена:

- город Киров (ТЭЦ-4,5) в размере 28 384,10 тыс. руб.;
- город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ)) в размере 2 035,64 тыс. руб.

Корректировка по предписанию ФАС России.

В соответствии с предписанием ФАС России от 14.11.2019 г. № СП/99703/19 экспертами региональной службы по тарифам Кировской области проведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2016 - 2019 годы.

По результатам проведенного дополнительного экономического анализа учтенных расходов предлагается исключить из состава необходимой валовой выручки Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2020 год по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» величины:

- город Киров (ТЭЦ-4,5) в размере – 1 541,6 тыс. руб.;
- город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ)) в размере – 18,94 тыс. руб.

В результате, прогнозная необходимая валовая выручка для установления тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ТЭЦ Кировского филиала, на 2020 год определена в размере 4 042 033,13 тыс. руб., в том числе:

- город Киров (ТЭЦ-4,5) – 3 672 607,33 тыс. руб. или с ростом на 106,15 процентов по отношению к НВВ, утвержденной на 2019 год;

- город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ)) – 369 425,80 тыс. руб. или с ростом на 101,47 процентов по отношению к НВВ, утвержденной на 2019 год.

Исходя из сформированной валовой выручки и полезного отпуска тепловой энергии тарифы на тепловую энергию для ПАО «Т Плюс» филиал «Кировский» сформированы следующим образом:

Среднеотпускной тариф на тепловую энергию на коллекторах станций, руб./Гкал	I полугодие	II полугодие	2020 год
Город Киров (ТЭЦ-4, ТЭЦ-5)	828,00	861,40	842,81
Город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ))	722,59	768,16	742,04
Сложившийся тариф в 2020 году	816,90	852,16	

В обсуждении приняли участие: Перминов Л.И., Гудина М.Н., Козлов Е.В., Мальков Н.В., Потапенко А.Ю., Рожкина И.А., Стешаков О.В., Титов Р.А., Троян Г.В., Шишанов А.И

РЕШИЛИ:

1. Согласовать предложение РСТ Кировской области об установлении на 2020 год тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, для ПАО «Т Плюс» филиала «Кировский» в следующих размерах:

Среднеотпускной тариф на тепловую энергию на коллекторах станций, руб./Гкал	I полугодие	II полугодие
Город Киров (ТЭЦ-4, ТЭЦ-5)	828,00	861,40
Город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ))	722,59	768,16

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - единогласно.

По второму вопросу повестки дня.

Зыков М.И.: Переход на новую систему обращения с отходами на территории Кировской области произошел с 01.01.2019.

В соответствии со статьей 24.6. Федерального закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение

ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

На основании результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО между министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области и АО «Куприт» заключено соглашение от 24.04.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Кировской области (далее – Соглашение). АО «Куприт» на 10 лет присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на всей территории Кировской области.

Решением правления РСТ Кировской области 11.12.2018 № 44/78-тко-2019 «О едином тарифе на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для акционерного общества «Куприт» для АО «Куприт» был установлен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Кировской области, в том числе:

Период действия	Тариф в рублях за куб. метр (с учетом НДС)
с 01.01.2019 по 30.06.2019	949,62
с 01.07.2019 по 31.12.2019	992,81

В течение 2019 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные) снижены, в том числе, на 2019 год с 194,5 руб. до 95 руб. за 1 тонну отходов.

С учетом вышеизложенного, были пересмотрены тарифы на захоронение ТКО, установленные на 2019 год для операторов, осуществляющих в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области, утверждённой распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 15.12.2016 № 20 (далее – Территориальная схема) захоронение ТКО, образующихся на территории Кировской области (решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 28.06.2019 № 21/4-тко-2019).

В результате пересмотра тарифов на захоронение ТКО величина расходов на захоронение ТКО, включенных в тариф АО «Куприт», снизилась

на 4,5% (37 783,95 тыс. руб.), в том числе, расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду снизились на 36,9% (30 828,41 тыс. руб.).

С учетом пересмотра с 01.07.2019, в связи со снижением ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные), тарифов операторов, осуществляющих деятельность по захоронению ТКО, решением правления региональной службы по тарифам Кировской области был пересмотрен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО с 01.07.2019. Величина тарифа на 2 полугодие 2019 года снижена с 992,81 руб. за куб. метр с учетом НДС до 960,68 руб. за куб. метр с учетом НДС.

Темп роста единого тарифа АО «Куприт» с 01.07.2019 вместо предусмотренного первоначальным тарифным решением в 4,55% составил 1,16%.

Кроме того, в течение 2019 года в соответствии с приказом руководителя ФАС России от 30.01.2019 № 95/19 «О проведении внеплановой выездной проверки региональной службы по тарифам Кировской области» в период с 25.02.2019 по 25.03.2019 ФАС России была проведена внеплановая выездная проверка региональной службы по тарифам Кировской области в части определения достоверности и экономической обоснованности, в том числе, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для АО «Куприт» (далее – Проверка).

По результатам проверки ФАС России предписало исключить из состава годовой расчетной необходимой валовой выручки АО «Куприт» часть расходов на транспортирование и захоронение ТКО. Пересмотр расходов определен исключительно на основе изменения подходов к организации процессов сбора и транспортирования ТКО.

В части расходов на транспортирование ТКО ФАС России изменил структуру транспортной техники, а также исключил приобретение техники по лизингу, заменив обновление автопарка только расходами на амортизацию.

Кроме того, из расчетов исключены расходы на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций.

Также ФАС России перераспределил инвестиционные расходы ООО «Центральный полигон» равными долями на 2019-2021 годы.

Решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 27.08.2019 № 29/3-тко-2019 тариф регионального оператора по обращению с ТКО с 01.09.2019 пересмотрен и снижен до 809,20 рублей за 1 кубический метр (с учетом НДС). По сравнению с ранее действующим

тарифом (960,68 рублей за 1 кубический метр (с учетом НДС)) произошло снижение тарифа на 15,7%.

Таким образом, действующая в настоящее время величина тарифа, признанная ФАС России экономически обоснованной, составляет 809,20 рублей за 1 кубический метр (с учетом НДС).

Основной отличительной особенностью процесса установления единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год являются изменения, внесенные в Налоговый Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 211-ФЗ). Федеральным законом № 211-ФЗ предусмотрено освобождение от налога на добавленную стоимость услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемых региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Особенности применения норм Федерального закона № 211-ФЗ при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами изложены в письмах Министерства финансов Российской Федерации от 27.09.2019 № 03-07-07/74436 и от 02.10.2019 № 03-07-07/75963.

В соответствии с вышеуказанными письмами в случае утверждения органами тарифного регулирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с 01.01.2020 без учета НДС, услуги регионального оператора освобождаются от обложения НДС. Что касается вычета НДС по товарам (работам, услугам), приобретаемым региональным оператором, применяющим освобождение от обложения НДС, то согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 170 Налогового Кодекса Российской Федерации при приобретении товаров (работ, услуг), используемых для операций по производству и (или) реализации товаров (работ, услуг), освобождаемых от налогообложения НДС, суммы НДС, предъявляемые покупателю при их приобретении, учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг). Таким образом, у региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, применяющих освобождение от налогообложения НДС, суммы НДС, предъявляемые поставщиками товаров (работ, услуг), к вычету не применяются, а включаются в стоимость этих товаров (работ, услуг).

С учетом вышесказанного, на 2020 год необходимая валовая выручка регионального оператора формируется с учетом затрат на приобретение

товаров (работ, услуг) используемых для операций по производству и (или) реализации услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, формируются с учетом НДС поставщиков, применяющих при ведении деятельности общепринятую систему налогообложения.

В соответствии с нормами действующего законодательства АО «Куприт» обратилось в региональную службу по тарифам Кировской области с заявлением об утверждении тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год.

Заявляемая величина тарифа составила 1107,39 руб. за 1 м³ (с учетом НДС).

Указанная в заявлении АО «Куприт» величина тарифа сложилась исходя из:

1. Расходов на реализацию услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 3 122 235,14 тыс. руб. (с учетом НДС), в том числе:

– 1 142 060,31 тыс. руб. (с учетом НДС) расходы регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов;

– 1 716 566,41 тыс. руб. (с учетом НДС) расходы регионального оператора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов;

– 204 528,50 тыс. руб. (с учетом НДС) расходы регионального оператора на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердых коммунальных отходов.;

– 47 325,00 тыс. руб. (с учетом НДС) сбытовые расходы регионального оператора;

– 11 754,92 тыс. руб. (с учетом НДС) расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора.

2. Объемов образования твердых коммунальных отходов – 2 819,45 тыс. м³ (517,71 тыс. тонн).

Региональной службой по тарифам Кировской области проведен анализ предложения АО «Куприт» об установлении на 2020 год единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами. По результатам анализа установлено следующее.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области, утвержденной и вводимой в действие с 01.01.2020 распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.11.2019 № 23 (далее – Территориальная схема) на территории Кировской области

будет образовано 3162,58 тыс. куб. метров твердых коммунальных отходов (316,26 тыс. тонн). Таким образом, при определении величины единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год учтен объем образования отходов, предусмотренный Территориальной схемой.

В результате экспертизы экономической обоснованности, заявленных АО «Куприт» затрат, учтены следующие расходы по следующим статьям затрат:

1. «Расходы регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов» определены в сумме – 770 304,29 тыс. руб.

Расходы по указанной статье сложились исходя из объема образования и направлений потоков размещения твердых коммунальных отходов, предусмотренных Территориальной схемой, а также тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, утвержденных на 2020 год для операторов по захоронению твердых коммунальных отходов, эксплуатирующих объекты размещения твердых коммунальных отходов (полигоны), включенные в Территориальную схему. Отдельные тарифы операторов по захоронению твердых коммунальных отходов помимо эксплуатационных расходов включают в себя инвестиции в строительство, реконструкцию, модернизацию объектов размещения твердых коммунальных отходов. Так, распоряжениями Правительства Кировской области утверждено 4 инвестиционные программы для следующих операторов по захоронению твердых коммунальных отходов:

- ООО «ВКБ-Сервис» (Куменский район);
- ООО «РемЖилСервис» (Зуевский район);
- ООО «ЭКО-ТРЕЙД» (Нолинский район);
- ООО «Центральный полигон» (МО «Город Киров»).

2. «Расходы регионального оператора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов» определены в сумме 1 643 228,40 тыс. руб. (с учетом НДС).

В соответствии с Соглашением региональный оператор в зоне своей деятельности обеспечивает транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций, путем заключения договоров, цены на которые формируются по результатам проведения конкурсных процедур. Условия проведения указанных торгов в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, подлежат обязательному

согласованию с министерством энергетики и жилищно-коммунального комплекса Кировской области.

Вся территория Кировской области была поделена на 4 зоны (лота) по транспортированию отходов. Все зоны (лоты) были выставлены на торги.

В соответствии с протоколами проведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 22.11.2019 (№ извещений 0440000001019000006, 0440000001019000005, 0440000001019000004, 0440000001019000003) завершены конкурсные процедуры, по результатам которых сформированы цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора. Общая сумма затрат по транспортированию твердых коммунальных отходов на 2020 год составила 1 683 898,585 тыс. руб. (с учетом НДС) без снижения относительно начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24.8. Федерального закона № 89-ФЗ, разделом II Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила), установлены случаи, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО формируются по результатам торгов, в том числе, если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

Цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

В соответствии с пунктом 1.5. Соглашения, зоной деятельности АО «Куприт» является вся территория Кировской области. Таким образом, в зоне

деятельности АО «Куприт» образуется более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории Кировской области.

Обязанность АО «Куприт» провести торги для формирования цены на услуги по транспортированию ТКО закреплена в пункте 2.1.3. Соглашения.

В соответствии с пунктом 7 Правил организатором торгов, по результатам которых были сформированы цены на услуги по транспортированию ТКО на территории Кировской области, являлось АО «Куприт».

Условия проведения торгов в соответствии с разделом IV Правил были согласованы министерством охраны окружающей среды Кировской области.

Торги проведены в строгом соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования в области обращения с ТКО приоритетным (в случае оказания работ (услуг) по нерегулируемым государством ценам) методом определения экономической обоснованности расходов является метод определения цены исходя из цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

Таким образом, так как требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора, закреплено в Соглашении, а также предусмотрено Правилами, и АО «Куприт» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правилами проведены соответствующие конкурсные процедуры, РСТ Кировской области должна учитывать результаты проведенных торгов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Несмотря на требования действующего законодательства, ФАС России при проведении в 2019 году Проверки указал региональной службе по тарифам Кировской области на необходимость анализа начальной (максимальной) цены контракта. ФАС России самостоятельно рассчитал стоимость транспортирования ТКО на 2019 год.

Региональная служба по тарифам Кировской области, воспользовавшись методикой расчета расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, признанной ФАС России экономически обоснованной, учитывая параметры Территориальной схемы, рассчитала размер расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов на

2020 год в сумме 1 643 228,40 тыс. руб. (с учетом НДС). что на 2,4% (или 40,67 млн. руб.) ниже отторгованных АО «Куприт».

3. «Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами» определены в сумме 170 024,38 тыс. руб. (с учетом НДС).

Указанная сумма включает в себя:

3.1. Расходы на оплату труда и отчисления работников – 37 457,23 тыс. руб., и складывается из:

- численности персонала – 67,90 шт. ед. (определенной в соответствии с штатным расписанием АО «Куприт»);

- среднемесячной заработной платы работников – 35 280,95 руб. (определенной в соответствии с штатным расписанием организации, не превышающем ОТС).

3.2. Расходы на оплату услуг расчетного центра (в соответствии с договором, заключенным по результатам конкурсных процедур с ОАО «ЭнергосбыТ Плюс») – 66 612,00 тыс. руб. (с учетом НДС).

3.3. Расходы на банковскую гарантию, рассылку документов юридическим лицам, на содержание и эксплуатацию служебного транспорта, техническую поддержку АИС «Управление отходами», услуги call-центра и фактические экономически обоснованные расходы, понесенные АО «Куприт» с момента подачи заявления об установлении тарифов на 2019 год до начала периода регулирования (2019 года) – 25 825,81 тыс. руб. (с учетом НДС).

3.4. Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание – 26 076,02 тыс. руб. (с учетом НДС).

3.5. Административные расходы в сумме – 14 053,32 тыс. руб. (с учетом НДС).

4. Сбытовые расходы – 51 078,06 тыс. руб. (2% от необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования).

5. «Расчетная предпринимательская прибыль» в сумме – 8 501,22 тыс. руб. (5% от собственных расходов регионального оператора).

6. Корректировка в соответствии с Предписанием ФАС России (доходы, излишне полученные АО «Куприт» с января по сентябрь 2019 года) – -237 582,90 тыс. руб.

Таким образом, региональной службой по тарифам Кировской области предлагается к рассмотрению на 2020 год тариф регионального оператора в следующих размерах:

- На 1-е полугодие 745,80 руб. за 1 м3 (с учетом НДС) на 8% ниже действующего в настоящее время;

- На 2-е полугодие 775,46 руб. за 1 м3 (с учетом НДС) с ростом на 4% по отношению к тарифу первого полугодия 2020 года.

С учетом утвержденных министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области плата для населения с 01.01.2020 составит:

Наименование муниципального образования	При взимании платы с человека, руб./чел. в месяц	При взимании платы с квадратного метра, руб./м2. в месяц
МО «Город Киров»	107,64 (действующая 116,79)	3,85 (действующая 4,18)
МО «Город Кирово-Чепецк»	102,55 (действующая 111,27)	3,67 (действующая 3,98)
Остальные МО области*	90,12 (действующая 97,78)	-

*Жители остальных муниципальных образований области вне зависимости от степени благоустроенности жилья (частный сектор или многоквартирный жилой дом) оплачивают коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании нормативов накопления с 1 человека.

В обсуждении приняли участие: Перминов Л.И., Гудина М.Н., Козлов Е.В., Мальков Н.В., Потепенко А.Ю., Рожкина И.А., Стешаков О.В., Титов Р.А., Троян Г.В., Шишанов А.И

РЕШИЛИ:

Согласовать предложение РСТ Кировской области об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год в размерах:

- На 1-е полугодие 745,80 руб. за 1 м3 (с учетом НДС) на 8% ниже действующего в настоящее время;

- На 2-е полугодие 775,46 руб. за 1 м3 (с учетом НДС) с ростом на 4% по отношению к тарифу первого полугодия 2020 года.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 9, «Воздержался» - 1.

Секретарь экспертного совета

В.И. Сенникова