



**Отчет о результатах  
деятельности в 2018  
году и задачах  
на 2019 год**

Киров 2019 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Общая информация. Работа правления, взаимодействие с институтами гражданского общества. Реестр регулируемых организаций .....	6
2. Результаты государственного регулирования тарифов .....	13
2.1 Регулирование тарифов в сфере электроэнергетики.....	13
2.2 Госрегулирование в сфере теплоснабжения за 2018 год .....	24
2.3 Государственное регулирование в сфере газоснабжения.....	40
2.5 Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.....	45
2.6 Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и области обращения с твердыми коммунальными отходами .....	46
2.6.1. Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения .....	46
2.6.2. Утверждение и контроль за исполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения .....	60
2.6.3. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами .....	61
2.7 Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров .....	72
2.7.1. Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.....	72
2.7.2. Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа в автомобильном и электрифицированном транспорте городского и пригородного сообщения на территории Кировской области.....	77
2.7.3. Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров и багажа на переправах.....	77
2.8 Государственное регулирование в прочих отраслях экономики и сферы услуг .....	78
2.8.1. Государственное регулирование тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам поставщиками социальных услуг Кировской области .....	78
2.8.2. Государственное регулирование наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования.....	79
2.9. Мониторинг платы граждан за коммунальные услуги .....	82

3. Контрольная деятельность .....	85
4. Информационно-аналитическая работа .....	88
5. Нормотворческая деятельность и судебная практика.....	91
5.1 Административно-надзорное производство .....	92
5.2 Нормотворческая деятельность.....	93
5.3 Судебная практика.....	94
5.4 Антискоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.....	96
6. Работа с единой информационной аналитической системой «ФАС России – РЭК - субъекты регулирования» .....	97
7. Делопроизводство, контроль, работа с письмами и обращениями .....	97
8. Работа с персоналом .....	99
9. Информационная работа, взаимодействие со СМИ.....	101
10. Бухгалтерская работа.....	106
11. Основные направления деятельности и задачи на 2019 год .....	109

## Введение

Региональная служба по тарифам Кировской области является на территории области проводником государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов) в пределах своей компетенции. Деятельность региональной службы по тарифам осуществляется для реализации основных целей и задач государственного тарифного регулирования, а именно:

- защита интересов потребителей товаров, работ, услуг регулируемых субъектов;
- обеспечение доступности товаров, работ, услуг регулируемых субъектов для потребителей;
- достижение оптимального сочетания, так называемого «баланса интересов» потребителей и субъектов регулирования;
- приоритет долгосрочного регулирования тарифов;
- регулирование тарифов на основе федерального законодательства, единых подходов и правил при формировании экономически обоснованной стоимости коммунальных услуг с учетом достижения эффективности деятельности и качества предоставляемых коммунальных услуг;
- создание экономических стимулов для использования ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;
- создание инвестиционной привлекательности отрасли для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры;
- государственный контроль (надзор) за исполнением действующего законодательства РФ в сфере государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги;
- защита интересов потребителей от необоснованного роста тарифов, ограничение предельного роста платы граждан за коммунальные ресурсы.

Система тарифного регулирования претерпела значительные изменения, обусловленные введением долгосрочных тарифов на коммунальные услуги. Ведение долгосрочной тарифной политики дает возможность не только оптимизировать текущую деятельность регулируемых организаций, но и открывает надежную базу для долголетнего развития экономики региона.

Деятельность региональной службы по тарифам Кировской области (далее – Служба) в 2018 году по государственному регулированию тарифов и контролю за их применением организациями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в сферах электроэнергетики, теплоэнергетики, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, газоснабжения, транспорта и других услуг осуществлялась в пределах компетенции Службы, определенной нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

Основные направления тарифной кампании 2018 года обусловлены продолжением реализации задачи, поставленной перед органами государственного регулирования тарифов руководством Российской

Федерации, по переходу к долгосрочному тарифному регулированию деятельности организаций инфраструктурного сектора экономики, а также проведение тарифной политики, направленной на соблюдение баланса интересов поставщиков и потребителей, обеспечивающей:

- осуществление государственного регулирования тарифов в рамках действующего федерального законодательства и Прогноза социально-экономического развития РФ при взаимодействии с общественностью и экспертным сообществом;

- установление долгосрочных тарифов на коммунальные услуги;
- обеспечение прозрачности принятых решений, информационной открытости по вопросам, находящимся в компетенции службы;

- проведение мониторинга платы граждан за коммунальные услуги с целью недопущения необоснованного превышения платы за коммунальные услуги;

- учет в тарифных решениях покрытия экономически обоснованных расходов, необходимых для устойчивой и бесперебойной работы организаций коммунального комплекса;

- эффективность планирования инвестиций в инфраструктурный сектор экономики, гарантированный возврат инвесторам средств за счет тарифной составляющей;

- осуществление государственного контроля (надзора) за применением тарифов на коммунальные услуги.

## **1. Общая информация. Работа правления, взаимодействие с институтами гражданского общества. Реестр регулируемых организаций**

Региональная служба по тарифам Кировской области (сокращенное наименование - РСТ Кировской области) (далее - служба) является исполнительным органом государственной власти (органом исполнительной власти) Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации и Кировской области, и контроль (надзор) за их применением в пределах компетенции.

Служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Кировской области, законами Кировской области, указами и распоряжениями Губернатора Кировской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Кировской области, распоряжениями Председателя Правительства Кировской области, Регламентом Правительства Кировской области, приказами, инструктивными и методическими указаниями Федеральной антимонопольной службы, Типовым положением об органе исполнительной власти Кировской области, Положением о региональной службе по тарифам Кировской области.

Положение Службы утверждено Постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 «Об утверждении Положения о региональной службе по тарифам Кировской области».

Структура Службы утверждена Распоряжением Правительства Кировской области от 30.04.2015 №163 и включает в себя 2 заместителей руководителя и 5 отделов. Предельная штатная численность Службы составляет 36 человек.

Служба взаимодействует с ФАС России, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Кировской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями и принимает в пределах своих полномочий решения самостоятельно.

На 31.12.2018 года в Реестре регулируемых организаций состоят организации, осуществляющие на территории Кировской области следующие виды деятельности:

Сфера электроэнергетики	32
Сфера теплоэнергетики	309
Сфера водоснабжения, водоотведения	329
Сфера обращения с ТКО	24
Сфера газоснабжения	5
Перевозка пассажиров автотранспортом	64
Перевозка пассажиров ж/д транспортом в пригородном сообщении	2



Согласно п.6 постановления Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 г. №97, Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 (далее - Положение), Порядка региональной службы по тарифам Кировской области по подготовке и принятию решений и работы коллегиального органа – правления региональной службы по тарифам Кировской области, утвержденного решением правления Службы от 19.12.2014 г. №47/19-пр-2014 (далее - Порядок) для определения основных направлений деятельности Службы и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней образован коллегиальный орган общей численностью 9 человек.

В состав коллегиального органа (правление региональной службы по тарифам Кировской области) без права передачи полномочий иным лицам входят работники Службы - 6 человек и представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики - также 1 представитель от ассоциации «НП Совет рынка». Представитель антимонопольного органа входит в состав коллегиального органа с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

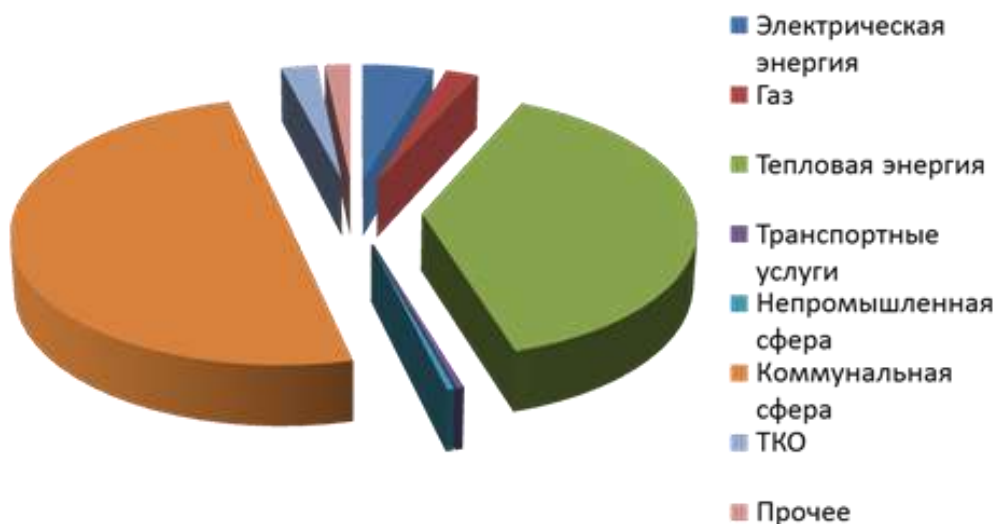
Решения принимаются Правлением на заседании.

Правление осуществляет свою работу в соответствии с планами работы Службы на год и повестками заседаний Правления.

Персональный состав правления Службы утвержден приказом руководителя Службы от 26.02.2018 № 40.

В 2018 году подготовлено и проведено 48 заседаний правления Службы, на которых приняты 976 решений, в том числе в сферах:

Сфера электроэнергетики	34
Сфера газоснабжения	24
Сфера теплоэнергетики	401
Транспортные услуги	4
Непромышленная сфера	4
Сфера водоснабжения, водоотведения	473
Сфера обращения с ТКО	30
Прочее	6



Все принимаемые решения в соответствии с требованиями федерального законодательства в обязательном порядке направляются в прокуратуру Кировской области; в управление Министерства юстиции РФ по Кировской области; в Федеральную антимонопольную службу России.

Все тарифные решения правления РСТ Кировской области опубликованы на официальном информационном сайте региональной службы по тарифам Кировской области (<http://www.rstkirov.ru>), официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru>), а также справочно-правовых системах Консультант Плюс и Гарант.

Кроме того, тарифные решения размещаются в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства ГИС ЖКХ и



направляются ФАС России через систему ФГИС «ЕИАС» в формате электронных шаблонов.

Решения по тарифам на 2019 год рассматривались открыто, в том числе с участием представителей министерств, ведомств, Общественной палаты, Ассоциации «НП Совет рынка», УФАС России по Кировской области, муниципальных образований, Экспертного совета при региональной службе по тарифам Кировской области и регулируемых организаций.

За 2018 год представитель УФАС России по Кировской области принял участие в 47 заседаниях правления с правом совещательного голоса.

За 2018 год представитель ассоциации «НП Совет рынка» принял участие в 11 заседаниях правления при рассмотрении вопросов ценообразования в электроэнергетике, представил 4 письменных мнения по участию в заседаниях правления без личного присутствия.

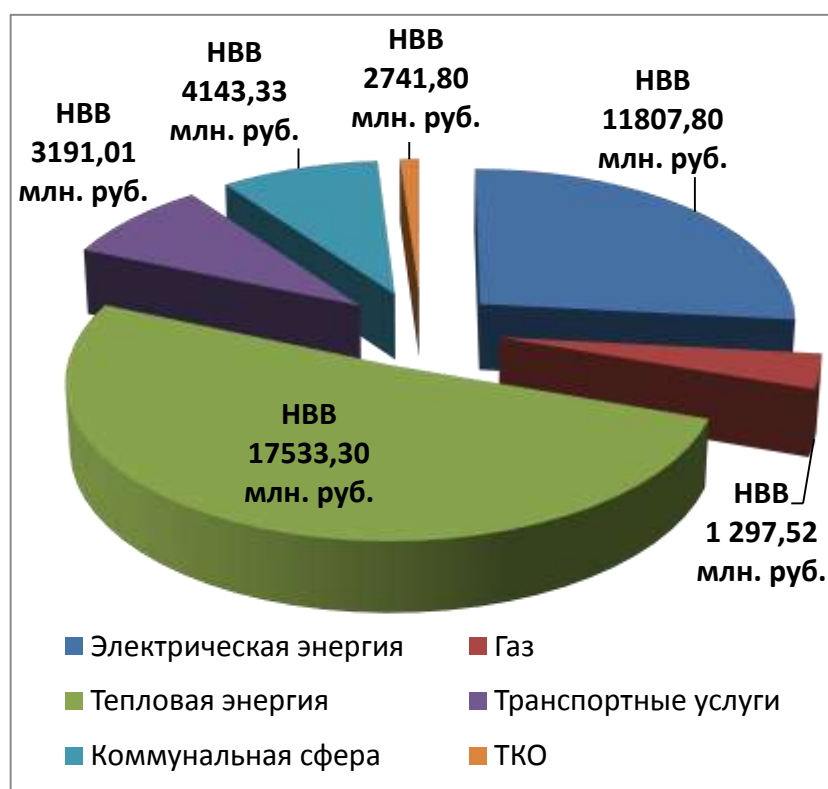
<p><b>Участие представителя УФАС России по Кировской области в работе правления РСТ Кировской области с правом совещательного голоса в 2018 году</b></p> <p><b>47 правлений</b></p>	<p><b>Участие представителя Ассоциации «НП Совет рынка» в работе правления РСТ Кировской области при рассмотрении решений по вопросам электроэнергетики в 2018 году</b></p> <p><b>15 правлений по вопросам электроэнергетики</b></p>
 <p>Отсутствовали на 1 правлении</p> <p>Присутствовали на 47 правлениях</p>	 <p>Отсутствовали на 4 правлении</p> <p>Присутствовали на 11 правлениях</p>

Утверждено 1552 тарифа, в том числе в сферах:

Сфера электроэнергетики	34
Сфера газоснабжения	24
Сфера теплоэнергетики	563
Транспортные услуги	12
Непромышленная сфера	151
Сфера водоснабжения, водоотведения	743
Сфера обращения с ТКО	25

Совокупная необходимая валовая выручка регулируемых организаций на 2019 год составила **40714,74 млн. руб. (с учетом НДС)**, в том числе в сферах:

Сфера электроэнергетики	11 807,8 млн. руб.
Сфера газоснабжения	1 297,5 млн. руб.
Сфера теплоэнергетики	17 533,3 млн. руб.
Транспортные услуги	3 191,01 млн. руб.
Сфера водоснабжения, водоотведения	4 143,33 млн. руб.
Сфера обращения с ТКО (НВВ регионального оператора по обращению с ТКО, включающая в себя НВВ операторов по захоронению ТКО)	2741,8 млн. руб.



При установлении тарифов Службой учитывались только экономически обоснованные затраты организаций. Общий экономический эффект от государственного регулирования тарифов, то есть та сумма, на которую Служба уменьшила затраты регулируемым организациям при принятии тарифных решений, составил **6 738,31 млн. руб.**, в том числе экономический эффект от тарифного регулирования в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, сфере обращения с ТКО, сфере газоснабжения составил **6 607,56 млн. руб.**, от тарифного регулирования на иные товары (услуги) (топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении) составил **130,75 млн. руб.**

В целях соблюдения основного принципа государственного регулирования тарифов – обеспечение открытости и доступности для потребителей информации о принятии решений по установлению тарифов, - Службой согласно утвержденного плана работы экспертного совета на 2018 год проведено 3 заседания Экспертного совета, на которых рассмотрены вопросы:

1. Утверждение плана работы Экспертного совета на 2018 год.
2. Итоги деятельности филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» за 2017 год.

3. Рассмотрение предложения о предельных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на 2019 год.

4. Рассмотрение предложений о предельных уровнях тарифов на электрическую энергию для населения на 2019 год, направляемых в ФАС России.

5. Рассмотрение предложений о предельных уровнях тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кировской области на 2019 год.

6. Рассмотрение предложения РСТ Кировской области об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.

Решения, принятые Экспертным советом и оформленные протоколом заседания, носят рекомендательный характер. Протокол заседания Совета направляется Губернатору Кировской области до принятия соответствующего решения правлением Службы.

Работа экспертного совета Службы обеспечивает всестороннее обсуждение и последующее принятие взвешенных решений при осуществлении государственного регулирования тарифов с учетом мнения экспертного сообщества.

В 2016 году Службой создан и в настоящий момент полноценно функционирует Общественный совет с целью обеспечения открытости деятельности службы и повышения эффективности ее взаимодействия с институтами гражданского общества, научными, образовательными и иными учреждениями при реализации функций и полномочий, отнесенных к ведению службы, а также осуществления общественного контроля за деятельностью службы.

Согласно утвержденного плана работы Общественного совета на 2018 год проведено 6 заседаний Общественного совета, на которых рассмотрены вопросы:

- Утверждение доклада о работе Общественного совета за 2017 год.
- Утверждение плана работы Общественного совета при РСТ Кировской области на 2018 год.
- Избрание председателя, заместителя председателя и секретаря Общественного совета.

- Обсуждение проектов нормативных правовых актов Правительства Кировской области, разработчиком которых является региональная служба по тарифам Кировской области.
- Рассмотрение Плана работы на 2018 год и Отчета о результатах деятельности в 2017 году и задачах на 2018 год региональной службы по тарифам Кировской области.
- Рассмотрение бюджетной сметы региональной службы по тарифам Кировской области на 2018 год.
- Обсуждение концессионных соглашений в сфере теплоснабжения.
- Исполнение мероприятий плана региональной службы по тарифам Кировской области по противодействию коррупции за 2018 год.
- Установление единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.
- Инвестиционная составляющая и ее влияние на величину тарифа.
- Обсуждение плана работы Общественного совета на 2019 год.
- Обсуждение разработанных в 2018 году проектов нормативных правовых актов региональной службы по тарифам Кировской области.

Обсуждаемые Общественным советом вопросы и принятые решения доводятся до сведения общественности через средства массовой информации, в том числе через официальный интернет-сайт региональной службы по тарифам Кировской области <http://www.rstkirov.ru>.

В целях открытости деятельности Общественного совета, а также обеспечения наибольшего информирования граждан о его работе, на официальном сайте Службы создан и функционирует целый раздел, посвященный работе Общественного совета. Вся информация о деятельности Общественного совета (Положение об Общественном совете, состав Общественного совета, повестки, протоколы) размещены на сайте Службы в разделе «Общественный совет». Данный раздел на официальном сайте Службы поддерживается в актуальном состоянии. На официальном сайте Службы в новостной ленте размещались пресс-релизы о работе Общественного совета.

По итогам работы Общественного совета за 2018 год можно сказать, что большая часть целей достигнута, и деятельность Общественного совета можно оценить положительно. На 2019 год намечены новые цели и задачи по совершенствованию работы совета, что положительно повлияет на работу Службы, укрепит доверие жителей региона к работе Службы, поможет формированию в обществе объективного мнения о деятельности Службы.

Таким образом, Служба соблюдает принципы эффективного взаимодействия власти и гражданского общества. Результатом такого взаимодействия станет не только повышение качества принимаемых решений и качества работы Службы в целом, но и формирование новой культуры взаимодействия, поиска компромиссов и принятия взвешенных решений.

## **2. Результаты государственного регулирования тарифов**

### **2.1 Регулирование тарифов в сфере электроэнергетики**

Регулирование тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2019 год осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35 - ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»).

#### **Формирование Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности на 2019 год в границах Кировской области**

Приказом ФАС России от 26.06.2018 № 873/18-ДСП утвержден Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России по Кировской области на 2019 год в разрезе по поставщикам и покупателям оптового и розничного рынков, по объемам поставок электрической энергии (мощности) населению, технологического расхода электрической энергии (потерь) по территориальным сетевым организациям и объемов заявленной мощности по сетям ПАО «ФСК ЕЭС».

В 2019 году на территории Кировской области осуществляют деятельность девять сбытовых организаций, в том числе два гарантирующих поставщика электрической энергии.

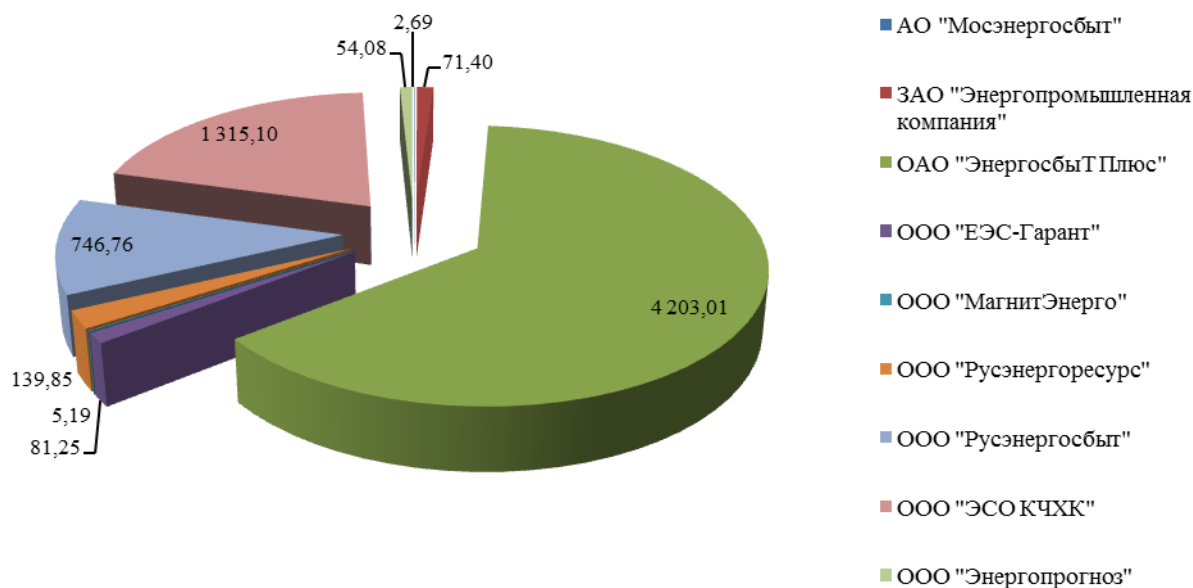
Объем электропотребления по области на 2019 год запланирован в размере 7 228,87 млн. кВтч, что ниже планового электропотребления 2018 года (7 397,28 млн. кВтч) на 2,3 процента или на 168,41 млн. кВтч.

Снижение электропотребления в 2019 году связано с заявленным снижением электропотребления ООО «ЭСО КЧХК», ООО «Русэнергоресурс» и ОАО «ЭнергосбыТ Плюс».

Основные показатели Сводного прогнозного баланса на 2019 год:

1. Поставка электроэнергии потребителям (без собственного электропотребления станций и потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС») утверждена в размере 6 619,33 млн. кВтч или ниже плана 2018 года на 1,6 процента (6 726,57 млн. кВтч).

Объемы покупки электроэнергии сбытовыми организациями, млн. кВтч:



2. Технологический расход электрической энергии (потери) на 2019 год утвержден размере 655,16 млн. кВтч, что ниже плана 2018 года (666,10 млн. кВтч) на 10,94 млн. кВтч или на 1,6 процента.

3. Объем электропотребления населением утвержден в размере 1 259,62 млн. кВтч или с ростом от плана 2018 года (1 228,25 млн. кВтч) на 31,37 млн. кВтч или 2,55 процента. Объемы потребления населением сформированы исходя из динамики потребления последних трех лет.

Ниже приведены плановые и фактические показатели потребления электроэнергии по Кировской области за 2016-2018 годы.

	2016		2017		2018		2019
	план	факт	план	факт	план	факт	план
Прочие потребители	4 699,86	4 708,46	4 442,96	4 697,76	4 832,00	4 458,22	4 704,55
Потери	721,37	690,82	674,67	619,17	666,32	572,28	655,16
Население	1 176,52	1 183,03	1 201,24	1 217,54	1 228,25	1 235,71	1 259,62
Электропотребление всего	6 597,75	6 582,30	6 318,87	6 534,48	6 726,57	6 266,21	6 619,33
Отклонение факта от плана, %		99,77		103,41		93,16	

### Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии

Услуги по передаче электрической энергии на территории Кировской области осуществляет 29 территориальных сетевых организаций.

Расчеты за услуги по передаче электрической энергии по единым (котловым) тарифам гарантирующие поставщики (энергосбытовые

организации) осуществляют с «котлодержателем» - филиалом «Кировэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.12.2018 № 1819/18 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год» утверждены предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению по субъектам Российской Федерации на 2019 год.

На I полугодие 2019 года максимальные ставки на содержание электрических сетей, ставки технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям утверждены на уровне ставок, установленных приказом ФАС России на II полугодие 2018 года.

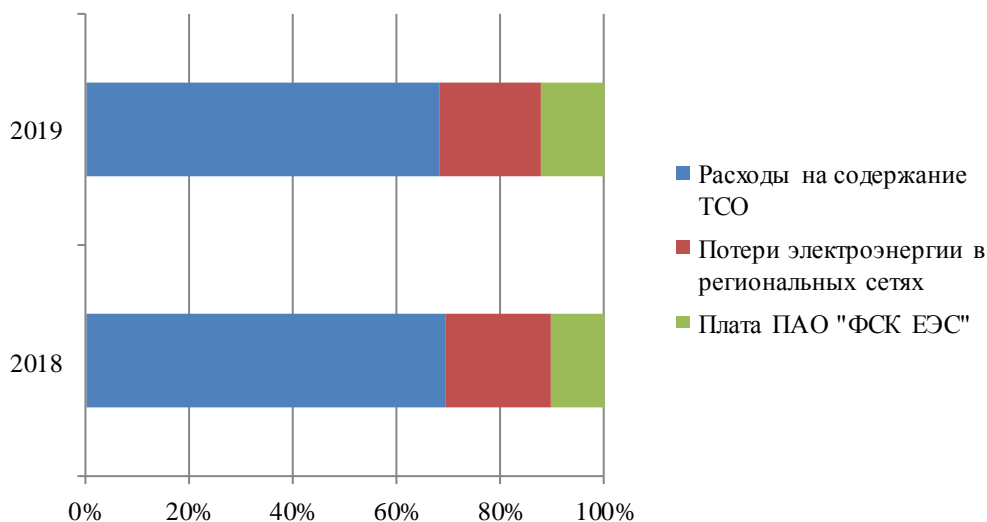
На II полугодие 2019 года предельные максимальные уровни тарифов утверждены с ростом от максимальных уровней тарифов, утвержденных на I полугодие 2019 года, на 3,0 процента.

Необходимая валовая выручка для расчета единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год определена в размере 8 831 367,87 тыс. руб. Рост составил 1,1 процента от утвержденной валовой выручки на 2018 год (8 732 301,23 тыс. руб.), в том числе расходы:

на содержание электрических сетей территориальных сетевых организаций – 6 009 226,84 тыс. руб. или со снижением на 1,0 процент от расходов 2018 года (6 072 543,20 тыс. руб.);

на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» – 1 064 000,34 тыс. руб. С ростом на 17,5 процента по отношению к расходам, учтенным в 2018 году (905 678,46 тыс. руб.);

на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в региональных сетях – 1 758 140,69 тыс. руб. или с ростом на 0,2 процента от расходов 2018 года (1 754 079,58 тыс. руб.).



Расчет (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии выполнен исходя из следующих показателей, в том числе:

полезного отпуска из сети потребителям услуг – 5 073,78 млн. кВтч, что ниже учтенного в тарифном решении на 2018 год (5 086,65 млн. кВтч) на 12,87 млн. кВтч или 0,25 процента;

полезного отпуска заявленной мощности потребителей услуг – 767,85 МВт.

Единые котловые тарифы на 2019 год утверждены с календарной разбивкой по полугодиям, в следующих размерах:

		ВН	СН1	СН2	НН
I полугодие					
Ставка на содержание	руб./МВт.мес	650 872,32	1 021 396,63	1 230 252,27	1 571 660,06
Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	руб./МВт.ч	93,37	218,32	336,59	699,96
Одноставочный тариф	руб./кВт.ч	1,19147	2,08158	2,54140	4,05009
II полугодие					
Ставка на содержание	руб./МВт.мес	683 415,94	1 072 466,46	1 291 764,88	1 650 244,51
Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	руб./МВт.ч	96,38	238,73	363,49	700,07
Одноставочный тариф	руб./кВт.ч	1,24917	2,18103	2,66482	4,23916

Ставка на содержание и ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в первом полугодии 2019 года установлены на уровне тарифов, действовавших во втором полугодии 2018 года. Одноставочный тариф установлен со снижением на 0,1 процента.

Во втором полугодии 2019 года рост единых котловых тарифов составил 5 процентов или с превышением предельных уровней, утвержденных ФАС России.

Единые котловые тарифы на 2019 год приняты РСТ Кировской области в соответствии с положениями статьи 23.1 федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» с превышением предельных уровней цен (тарифов), утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы, с целью реализации инвестиционных программ на общую сумму 1 280 802,1 тыс. руб. Указанное решение принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Среднеотпускной экономически обоснованный «котловой» тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год составил 1 740,59



руб./кВтч и увеличился по отношению к среднеотпускному тарифу 2018 года – 1 716,71 руб./кВтч на 1,4 процента.

### **Расчет необходимой валовой выручки филиала «Кировэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»**

Расчет необходимой валовой выручки филиала «Кировэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на услуги по передаче электрической энергии проведен методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования), и Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э.

Приказом ФАС России от 26.12.2017 № 1778/17 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Региональной службы по тарифам Кировской области об установлении очередного долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала филиала - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» «Кировэнерго», согласованы долгосрочные параметры регулирования на период 2018 - 2022 годы.

2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования.

Величина подконтрольных расходов определена с учетом изменения фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования 2018 – 2022 гг., а также корректировки плановых значений указанных параметров. Подконтрольные расходы на 2019 год определены в размере 2 437 448,2 тыс. руб. или с увеличением по отношению к утвержденным тарифным решением на 2018 год на 2,78 процента.

Неподконтрольные расходы определены в размере 1 765 327,7 тыс. руб., что выше учтенных в тарифном решении на 2018 год (1 611 289,91 тыс. руб.) на 154 037,79 тыс. руб. или на 9,56 процентов. Основной причиной увеличения неподконтрольных расходов является увеличение расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС». Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2019 году составили 1 041 310,15 тыс. руб., что на 155 857,45 тыс. руб. больше по отношению к утвержденным тарифным решением на 2018 год (885 452,7 тыс. руб.).

Совокупный размер возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал увеличен с 1 127 297,5 тыс. руб. до 1 253 381,9 тыс. руб. в 2019 году.

Необходимая валовая выручка для филиала «Кировэнерго» определена в размере 5 300 171,6 тыс. руб. или с ростом 1,27 процента от необходимой

валовой выручки, учтенной в тарифном решении на 2018 год (5 233 728,9 тыс. руб.).

На 2019 год объем инвестиций определен в размере 1 280 802,1 тыс. руб. на основании инвестиционной программы на период реализации 2018-2022 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 24.12.2018 №28@.

Ниже приведена информация о необходимой валовой выручке филиала «Кировэнерго», учтенной в тарифных решениях на 2017 – 2019 годы:

Показатель	2017	2018	2019	млн. руб.
				Рост 2019/2018, %
НВВ всего филиала "Кировэнерго"	5 216,50	5 233,73	5 300,17	101,27
Подконтрольные расходы	2 328,80	2 371,45	2 437,45	102,78
Неподконтрольные расходы	1 471,60	1 611,29	1 765,32	109,56
Возврат капитала	443,00	462,01	499,48	108,11
Доход на капитал	633,40	659,96	753,90	114,23
Корректировка на основе фактических данных	90,50	129,02	-155,98	-
Сглаживание	249,30	0,00	0,00	-

### Регулирование прочих территориальных сетевых организаций

В соответствии с п. 30(1) Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в срок до 01 ноября 2018 года РСТ Кировской области на своем официальном сайте в сети Интернет размещена информация о территориальных сетевых организациях, соответствующих критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в отношении которых устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной расчетный период регулирования.

Для 3 территориальных сетевых организаций тарифы признаны утратившими силу в связи с несоответствием критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

При тарифном регулировании на 2019 год установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на долгосрочный период для 29 территориальных сетевых организаций, в том числе:

1. Для 1 территориальной сетевой организации начался первый долгосрочный период регулирования. С 01.01.2019 года установлены долгосрочные параметры регулирования и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2019-2021 годы.

2. Для 1 территориальной сетевой организации начался второй долгосрочный период регулирования. С 01.01.2019 года установлены долгосрочные параметры регулирования и индивидуальные тарифы на услуги

по передаче электрической энергии на 2019-2023 годы.

3. Для 24 территориальных сетевых организаций осуществлена корректировка необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

4. Для 3 территориальных сетевых организаций, обратившихся в РСТ Кировской области за установлением тарифов впервые, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены на 2019 год методом экономически обоснованных расходов.

Необходимая валовая выручка на 2019 год по прочим сетевым организациям определена в размере 1 773 055,54 тыс. руб. или с ростом от необходимой валовой выручки, утвержденной тарифным решением на 2018 год (1 744 492,75 тыс. руб.), на 1,6 процента.

Ниже приведена информация об изменении необходимой валовой выручки прочих сетевых организаций в течение 2016-2019 годов.

Период	НВВ, тыс. руб.	Рост, %
2016	1 595 534,58	-
2017	1 578 440,36	98,93
2018	1 744 492,75	110,52
2019	1 773 055,54	101,64

### Тарифы на электрическую энергию для населения

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» тарифы для населения по субъектам Российской Федерации устанавливаются в рамках предельных уровней, утверждаемых Федеральной антимонопольной службой.

Приказом ФАС России от 12.11.2018 № 1544/18 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год» утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию на 2019 год для населения, в том числе для потребителей Кировской области по периодам в следующих размерах:

I полугодие		II полугодие	
Минимальный уровень тарифа, коп./кВтч	Максимальный уровень тарифа, коп./кВтч	Минимальный уровень тарифа, коп./кВтч	Максимальный уровень тарифа, коп./кВтч
380	385	388	398

Согласно постановлению Правительства РФ от 19.10.2018 № 1246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)» с 2019 года регулируемые цены (тарифы) устанавливаются с календарной разбивкой исходя из непревышения величины цен (тарифов) и их предельных уровней без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих

цен (тарифов) и их предельных уровней без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Учитывая положения указанного постановления, а также Федеральный закон от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», предусматривающий изменение ставки налога на добавленную стоимость с 01.01.2019 с 18 до 20 процентов, тарифы для населения на I полугодие 2019 года утверждены с ростом на 1,7 процента в размерах:

385,00 коп./кВтч – для населения в городских населенных пунктах, за исключением населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками;

269,0 коп./кВтч – для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками и сельского населения.

На II полугодие 2019 года с ростом на 2,7 процента в следующих размерах:

395,0 коп./кВтч - для населения в городских населенных пунктах, за исключением населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками;

276,0 коп./кВтч – для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками и сельского населения.

Как и в предыдущие годы, тарифы на электрическую энергию для категории потребителей, приравненных к населению «Садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан - некоммерческие организации, учрежденные гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства» установлены с учетом понижающего коэффициента 0,7.

Кроме того, РСТ Кировской области утверждены дифференцированные по зонам суток (двухзонные и трехзонные) тарифы на электрическую энергию для населения.

Расчетный объем перекрестного субсидирования на 2019 год составил 2 188, 24 млн. руб., что на 41,59 млн. руб. ниже объема перекрестного субсидирования 2018 года (2 229, 83 млн. руб.).

### **Регулирование сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков**

Регулирование сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков (далее – ГП) на 2019 год РСТ Кировской области осуществлялось в соответствии с

приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов».

В первом полугодии 2019 года сбытовые надбавки сохранены на уровне надбавок, установленных на II полугодие 2018 года.

Сбытовые надбавки ГП устанавливаются для следующих групп потребителей:

население и приравненные к нему категории потребителей;

сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации технологического расхода (потерь) электрической энергии;

прочие потребители - дифференцированно по подгруппам в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств (менее 670 кВт, от 670 кВт до 10 МВт, не менее 10 МВт).

При определении необходимой валовой выручки ГП для расчета сбытовых надбавок учитываются экономически обоснованные расходы организации, связанные с обеспечением ее регулируемой деятельности в качестве ГП по соответствующим группам (категориям) потребителей, эталоны затрат ГП, неподконтрольные расходы ГП. Неподконтрольные расходы включают амортизацию основных средств и нематериальных активов, налоги (включая налог на прибыль), капитальные вложения из прибыли.

Эталонная выручка ГП определяется как сумма следующих составляющих:

произведение суммы переменных компонентов эталонов затрат ГП и прогнозной валовой выручки ГП от продажи электрической энергии (мощности) соответствующей группе (подгруппе) потребителей (сетевых организаций) на соответствующий период регулирования;

произведение прогнозного количества точек поставки по каждой группе потребителей (сетевых организаций), суммы постоянных компонентов эталонов затрат для соответствующей группы (подгруппы) потребителей (сетевых организаций) и индекса потребительских цен в соответствии с одобренным Правительством РФ;

расчетная предпринимательская прибыль ГП в размере полутора процентов от валовой выручки ГП по регулируемому виду деятельности без учета стоимости услуг по передаче электрической энергии и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В целях доведения необходимой валовой выручки гарантирующих поставщиков до эталонной указом Губернатора Кировской области от 29.12.2017 № 87 утвержден график поэтапного доведения необходимой валовой выручки ГП до эталонной выручки ГП.

В соответствии с графиком в 2019 году изменение совокупной величины эталонной выручки (необходимой валовой выручки) ГП ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» запланировано в размере 110,8 процента, ГП ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в размере 109,3 процента.

Необходимые валовые выручки гарантирующих поставщиков для расчета сбытовых надбавок определены в следующих размерах:

ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» - 931 953 тыс. руб.;

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» - 76 512,98 тыс. руб.

Величины утвержденных сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков указаны в таблице:

группы потребителей	ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»			ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»		
	I полугодие	II полугодие	рост, %	I полугодие	II полугодие	рост, %
население, руб./МВтч	0,26935	0,26935	100,00	0,32419	0,32419	100,00
сетевые организации, руб./МВтч	0,18829	0,18829	100,00	0,08722	0,20992	240,68
прочие потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств от 150 кВт до 670 кВт, руб./МВтч	0,19924	0,32690	164,07	0,26818	0,30630	114,21
прочие потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт, руб./МВтч	0,12355	0,11373	92,05	0,10694	0,12578	117,62
прочие потребители с максимальной мощностью энергопринимающих устройств более 10 МВт	0,06641	0,10897	164,09	0,08939	0,10210	114,22

### **Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, РСТ Кировской области произведен расчет стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций.

На период регулирования решением РСТ Кировской области от 28.12.2018 № 48/12-ээ-2019 утверждены:

стандартизированные тарифные ставки в текущих ценах, единые для всех сетевых организаций;

ставки за единицу максимальной мощности, руб./кВт в текущих ценах; формулы платы за технологическое присоединение.

Стандартизированные тарифные ставки для расчета платы за технологическое присоединение к расположенным на территории Кировской области электрическим сетям сетевых организаций определены экспертами исходя из фактических данных (сведений о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства, длине линий, объемах

максимальной мощности построенных объектов) за три предыдущих года по каждому мероприятию в текущих ценах.

Стандартизированная тарифная ставка на подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий заявителю, проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий снизилась с 22 976,16 до 20 707,51 рублей за одно присоединение или на 9,9 процента.

Ставки на строительство воздушных линий увеличились на 2 – 2,8 процента. Ставки на строительство кабельных снизились на 4 – 6 процентов.

С размерами утвержденных ставок на 2019 год для сетевых организаций на территории Кировской области можно ознакомиться на сайте РСТ Кировской области в разделе «Решения».

### **Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340, на основании поступивших от регулируемых организаций РСТ Кировской области ежегодно производится утверждение предложений в части:

установления целевых показателей и их значений, достижение которых обеспечивается регулируемыми организациями при реализации программ;

перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, осуществление которых регулирующими организациями будет способствовать достижению предложенных ими значений показателей, возможных сроков их проведения с оценкой расходов на их проведение;

показателей энергетической эффективности объектов, с использованием которых осуществляется соответствующий регулируемый вид деятельности.

Специалистами РСТ Кировской области рассмотрена целесообразность осуществления мероприятий и подготовлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций в виде целевых показателей, достижение которых должно быть обеспечено в ходе реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Решением правления РСТ Кировской области от 30.03.2018 № 10/5-пр-2018 установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2019 – 2021 годы.

Приложением 1 указанного решения утверждены целевые показатели энергосбережения и энергетической эффективности для 346 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Приложением 3

утвержден перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности, подлежащих включению в программы на 2019- 2021 годы.

## 2.2 Госрегулирование в сфере теплоснабжения за 2018 год



По состоянию на 01.01.2019 государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в отношении 309 организаций.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения проводилось в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

Тарифная кампания 2018 года охарактеризовалась рядом особенностей.

1. Для основной массы регулируемых организаций начался 2 долгосрочный период регулирования.

2. Индексация тарифов в 2019 году происходит в два этапа. Кроме привычной индексации с июля, с января 2019 года для теплоснабжающих



организаций, находящихся на общепринятой системе налогообложения, тарифы увеличиваются на 1,7% по отношению к уровню декабря 2018 года. Данный рост обусловлен исключительно изменением в федеральном законодательстве в части повышения ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20%.

3. Муниципальными образованиями Кировской области в последние 2 года активно осуществляется изменение формы передачи во владение регулируемым организациям объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения от аренды в концессию. В настоящее время с такими организациями заключено более 100 концессионных соглашений. Учитывая, что основная масса теплоснабжающих организаций применяет упрощенную систему налогообложения, в силу статей 174.1 и 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2019 года для таких организаций тарифы установлены без НДС для прочих потребителей и с учетом НДС для населения и приравненных к населению групп потребителей. Учитывая существующие ограничения о непревышении тарифов в 1 полугодии очередного года над тарифами 2 полугодия предыдущего года, возник дополнительный фактор значительного роста тарифов с 01 июля 2019 года.

4. Переход ряда организаций на нерегулируемые договорные отношения. С 1 января 2019 года не подлежат государственному регулированию цены (тарифы) в части установления тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара, а также цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую с использованием теплоносителя в виде воды монопотребителям. На территории Кировской области условиям «монопотребления» соответствуют 67 котельных, принадлежащих 47 теплоснабжающим организациям, для которых ранее устанавливались регулируемые тарифы.

Кроме того, в 2018 году по 66 заявлениям органов местного самоуправления в целях проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений региональной службой по тарифам Кировской области в рамках своей компетенции согласованы метод регулирования тарифов и значения долгосрочных параметров регулирования тарифов, а также предоставлены сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса.

В соответствии с временным порядком взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при подготовке, заключении концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, рассмотрено 35 проектов концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения на предмет соответствия действующему законодательству, из них согласовано 13 проектов, 22 – направлены на доработку.

В соответствии с правилами согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды

деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) рассмотрено 32 проекта инвестиционных программ на предмет доступности тарифов регулируемых организаций для потребителей, из них согласовано 13 проектов инвестиционных программ, отказано в согласовании 19 проектов инвестиционных программ.

### **Показатели регулирования в сфере теплоснабжения на 2019 год**

Общий объем полезного отпуска тепловой энергии в тарифных решениях на 2019 год составил 8455,5 тыс. Гкал, в том числе для реализации сторонним потребителям 7668,9 тыс. Гкал или снизился на 16,58% относительно объема полезного отпуска сторонним потребителям, принятого в тарифных решениях на 2018 год (9192,75 тыс. Гкал). Основное влияние на снижение полезного отпуска тепловой энергии оказал переход ряда организаций на нерегулируемые договорные отношения.

При формировании тарифов на тепловую энергию, вводимых в действие с 01.07.2019 года, годовая необходимая валовая выручка определена в размере 17 533,3 млн. руб. (с НДС).

Условная экономия от государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения на 2019 год составила 3,8 миллиарда рублей.

На первое полугодие 2019 года тарифы на тепловую энергию установлены на уровнях, не превышающих действующие тарифы по состоянию на 31.12.2018 года, без учета налога на добавленную стоимость.

По результатам регулирования средневзвешенные величины тарифов на тепловую энергию с НДС по области составили:

- по состоянию на 01.01.2019 – 1923,7 руб./Гкал;
- по состоянию на 01.07.2019 – 2073,6 руб./Гкал.

Индекс роста среднего по области тарифа на тепловую энергию с 01.07.2019 по сравнению с тарифом на 01.01.2019 составил 107,8%.

С учетом изменения объемов полезного отпуска тепловой энергии, в том числе за счет перехода ряда организаций на нерегулируемые договоры, в среднем по муниципальным образованиям области индексы изменения тарифов с 01.01.2019 составили от 84,5 до 106,3%. С 01.07.2019 по отношению к тарифам на 30.06.2019 года индексы изменения тарифов составили от 101,8 до 145,6.

Средние тарифы на 2019 год и их изменение по муниципальным районам и городским округам (с учетом услуг по передаче тепловой энергии и с учетом налога на добавленную стоимость) приведены в ниже следующей таблице.

Муниципальное образование	Преобладающий вид топлива	Тарифы на тепловую энергию с НДС, руб./Гкал		Рост с 01.01.2019 к 31.12.2018, %	Тарифы на тепловую энергию с НДС, руб./Гкал	Рост с 01.07.2019 к 30.06.2019, %
		01.07.2018-31.12.2018	01.01.2019-30.06.2019			
АРБАЖСКИЙ РАЙОН	дрова	2858,7	2865,9	100,3	4171,6	145,6
АФАНАСЬЕВСКИЙ РАЙОН	дрова	2492,8	2400,3	96,3	3168,9	132,0
БЕЛОХОЛУНИЦКИЙ РАЙОН	дрова, уголь	3369,5	3521,3	104,5	3773	107,1
БОГОРОДСКИЙ РАЙОН	дрова	2984	2984	100,0	4161,2	139,5
ВЕРХНЕКАМСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова, торф	2962,3	2989,8	100,9	3216,6	107,6
ВЕРХОШИЖЕМСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2244,2	1904,3	84,9	2145	112,6
ВЯТСКО-ПОЛЯНСКИЙ РАЙОН	газ	1903	1905,7	100,1	1972,6	103,5
ГОРОД КИРОВ	газ	1777,8	1760,7	99,0	1843,2	104,7
ГОРОД ВЯТСКИЕ ПОЛЯНЫ	газ	1948,1	2007,7	103,1	2144,3	106,8
ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК	газ	1406,5	1448,4	103,0	1515,8	104,7
ГОРОД КОТЕЛЬНИЧ	уголь, мазут	3320,9	3358,7	101,1	4129,1	122,9
ГОРОД СЛОБОДСКОЙ	уголь, мазут	3499,9	3515,9	100,5	4247	120,8
ДАРОВСКОЙ РАЙОН	дрова	3271,4	3373,7	103,1	3436,1	101,8
ЗАТО ПЕРВОМАЙСКИЙ	мазут	3683,6	3746	101,7	5194,1	138,7
ЗУЕВСКИЙ РАЙОН	газ, мазут, уголь	2330	2329,7	100,0	2578,6	110,7
КИКНУРСКИЙ РАЙОН	опил, дрова	1675	1675	100,0	1769,1	105,6
КИЛЬМЕЗСКИЙ РАЙОН	дрова, уголь	2620,9	2625	100,2	2727,4	103,9
КИРОВО-ЧЕПЕЦКИЙ РАЙОН	газ	2214,1	2130,8	96,2	2446,1	114,8
КОТЕЛЬНИЧСКИЙ РАЙОН	дрова, торф, мазут	3446,3	3447,6	100,0	4497,4	130,4
КУМЕНСКИЙ РАЙОН	газ, уголь, мазут, дрова	3208,6	3054	95,2	3386,2	110,9
ЛЕБЯЖСКИЙ РАЙОН	дрова, опил	2095,8	2112,6	100,8	2383,6	112,8
ЛУЗСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова, опил	2805,2	2806,8	100,1	2898,3	103,3
МАЛМЫЖСКИЙ РАЙОН	газ	2200,8	1995,9	90,7	2143,6	107,4
МУРАШИНСКИЙ РАЙОН	дрова, уголь	2520,7	2562,8	101,7	2833,2	110,5
НАГОРСКИЙ РАЙОН	дрова, опил	2075,5	1997,2	96,2	2468,3	123,6
НЕМСКИЙ РАЙОН	газ, дрова	2464,9	2443,8	99,1	3488,6	142,8
НОЛИНСКИЙ РАЙОН	газ	2576,8	2620,8	101,7	3236,2	123,5
ОМУТНИНСКИЙ РАЙОН	газ, дрова, уголь	2033	2037,6	100,2	2220,2	109,0
ОПАРИНСКИЙ РАЙОН	дрова, мазут	3159,3	3357,2	106,3	3772	112,4

ОРИЧЕВСКИЙ РАЙОН	газ	2015,5	2030	100,7	2217	109,2
ОРЛОВСКИЙ РАЙОН	дрова, уголь	2390,3	2444	102,2	3014,2	123,3
ПИЖАНСКИЙ РАЙОН	уголь	3227,8	3180,1	98,5	3651,9	114,8
ПОДОСИНОВСКИЙ РАЙОН	дрова, опил, уголь	2574,8	2136,5	83,0	2334,2	109,3
САНЧУРСКИЙ РАЙОН	дрова	2704,4	2690	99,5	2742,2	101,9
СВЕЧИНСКИЙ РАЙОН	дрова, опил, уголь	2451,5	2381,9	97,2	2447,6	102,8
СЛОБОДСКОЙ РАЙОН	газ, уголь, дрова, торф	2584,1	2621,1	101,4	2741,2	104,6
СОВЕТСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова, мазут	3507,7	3577,6	102,0	4430,1	123,8
СУНСКИЙ РАЙОН	газ, дрова	1972,3	1963,9	99,6	2074,4	105,6
ТУЖИНСКИЙ РАЙОН	опил, дрова	1861,2	1886,1	101,3	1928,9	102,3
УНИНСКИЙ РАЙОН	дрова, опил	2938,5	2921,3	99,4	3248,2	111,2
УРЖУМСКИЙ РАЙОН	газ	1960,5	1936	98,7	2335,4	120,6
ФАЛЕНСКИЙ РАЙОН	газ	2108,5	1781,4	84,5	1866,7	104,8
ШАБАЛИНСКИЙ РАЙОН	дрова, опил	2695,9	2664,9	98,9	3764,7	141,3
ЮРЬЯНСКИЙ РАЙОН	дрова, газ	2814,4	2831,9	100,6	2975,2	105,1
ЯРАНСКИЙ РАЙОН	уголь	3274,4	3214,2	98,2	3712,7	115,5
ИТОГО по Кировской области		1965,8*	1923,7	97,9	2073,6	107,8

\* без учета объема тепловой энергии, отпускаемой в теплоносителе «пар».

Наибольший рост тарифов на тепловую энергию с 01.07.2019, сложился в Арбажском районе – 145,6% к уровню тарифа по состоянию на 30.06.2019. В данном районе основным поставщиком тепловой энергии является ООО «Комфорт». Объекты теплоснабжения переданы в эксплуатацию ООО «Комфорт» по концессионному соглашению. В зависимости от условий концессионного соглашения, а также обязанности концессионера, применяющего упрощенную систему налогообложения, уплачивать налог на добавленную стоимость, тарифы увеличиваются на 20-60% и более.

Индекс роста среднего тарифа на тепловую энергию на территории ЗАТО Первомайский с 01.07.2019 составил 138,7%. В данном муниципальном образовании поставщиком тепловой энергии является МУП ЖКХ «Теплосети». Рост тарифа для МУП ЖКХ «Теплосети» обусловлен, в основном, увеличением топливной составляющей тарифа. На котельной используется дорогостоящий вид топлива - мазут. Цена на мазут увеличилась на 60,0%.

Различие величин тарифов на тепловую энергию по муниципальным образованиям области обусловлено различными условиями организации процесса теплоснабжения потребителей, основными из которых являются:

уровень загрузки производственных мощностей объектов теплоснабжения;

различие в структуре топливного баланса (виды энергетического топлива);

различие в объемах полезного отпуска от котельных;  
 протяженность и состояние тепловых сетей;  
 различие в КПД котлов;

год ввода объектов теплоснабжения в эксплуатацию и величина амортизационных отчислений по объектам основных средств;

применение общей или упрощенной системы налогообложения (в отличие от теплоснабжающих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, крупные теплоснабжающие организации являются плательщиками налога на добавленную стоимость, что дополнительно влияет на уровень тарифа на тепловую энергию в сторону увеличения ориентировочно на 9 процентов).

Негативным фактором в отношении величин тарифов на тепловую энергию в Кировской области является невысокий, по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, уровень газификации области и использование теплоснабжающими организациями дорогих видов топлива (каменного угля, мазута). В топливном балансе в целом по области газ занимает 71,6%, а в малой энергетике (без учета производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более) только 52,0%. Во многих муниципальных образованиях области процесс теплоснабжения организован посредством большого количества маломощных неэффективных котельных.

Рост тарифов на тепловую энергию с 01.07.2019 обусловлен следующими основными факторами:

– увеличение расходов на оплату труда, обусловленное ростом тарифной ставки рабочего первого разряда в соответствии Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2017 – 2019 годы с 6240 рублей до 10303 рублей с 01.07.2019.

– увеличение прогнозных цен на технологическое топливо, в том числе:

- топочный мазут – на 151,0 % (с 15264,7 до 23042,6 руб./тн);
- каменный уголь – на 118,9% (с 4252,1 до 5056,2 руб./тн);
- дрова, опил, древесные отходы – на 125,8% (с 799,6 до 1005,6 руб./куб);

- цена на газ природный с 01.07.2019 года увеличена на 103,1%.

– увеличение прогнозных цен на электроэнергию в связи с ростом оптовых цен на электроэнергию и услуг по передаче электроэнергии в среднем на 106,6%.

На основании утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, тарифными решениями на 2019 год предусмотрены средства из прибыли в качестве источника финансирования инвестиционных мероприятий на общую сумму 147,8 млн. рублей или с индексом роста к 2018 году на 132,9%.

Факторы, влияющие на дополнительный рост тарифов, устанавливаемых для концессионеров:

– уплата концессионером налога на добавленную стоимость в соответствии с нормами Налогового Кодекса Российской Федерации (статья 174.1 НК РФ). Дополнительно влияет на уровень тарифа в сторону увеличения ориентировочно на 10-12%;

– начисление концессионером амортизации по имуществу, полученному от собственника, и (или) созданному имуществу в течение срока действия концессионного соглашения в порядке (ст. 256 НК РФ);

– уплата концессионером налога на имущество организаций полученного от собственника имущества, и (или) созданного имущества в течение срока действия концессионного соглашения (ст. 378.1 НК);

– обязательность включения при расчете тарифа расчетной предпринимательской прибыли в соответствии с Основами ценообразования. Дополнительно влияет на уровень тарифа в сторону увеличения ориентировочно на 2-3%;

– включение расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в соответствии с условиями концессионного соглашения.

## **Регулирование тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии**

Производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более и ее реализацию на территории Кировской области осуществляет филиал «Кировский» ПАО «Т Плюс» (далее – Филиал).

Приказом ФАС России от 13.11.2018 № 1547/18 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2019 год» утверждены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более в следующих размерах:

	Тарифы на I полугодие, руб./Гкал, без НДС		Тарифы на II полугодие, руб./Гкал, без НДС	
	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа	Минимальный уровень тарифа	Максимальный уровень тарифа
2019	677,51	795,14	677,51	819,79

Государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию для филиала «Кировский» ПАО Т Плюс» осуществляется с применением метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов). В 2019 году начинается второй долгосрочный период регулирования 2019 – 2023 годы.

Полезный отпуск тепловой энергии на 2019 год принят в соответствии с показателями сводного прогнозного баланса без учета неблочной части ТЭЦ-3, утвержденного приказом ФАС России от 26.06.2018 № 873/18-ДСП. Динамика полезного отпуска тепловой энергии приведена ниже:

Полезный отпуск, тыс. Гкал	2018 год	2019 год			рост 2019/2018, %
		I полугодие	II полугодие	год	
Город Киров (ТЭЦ-4, ТЭЦ-5)	4 234,6	2 549,1	1 710,8	4 259,9	100,6
Город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ))	497,9	286,5	211,4	497,9	100,0

При формировании тарифов на тепловую энергию использованы прогнозные показатели и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года,

рассчитанным Минэкономразвития России и одобренным Правительством Российской Федерации в октябре 2018 года (далее Прогноз СЭР МЭР России).

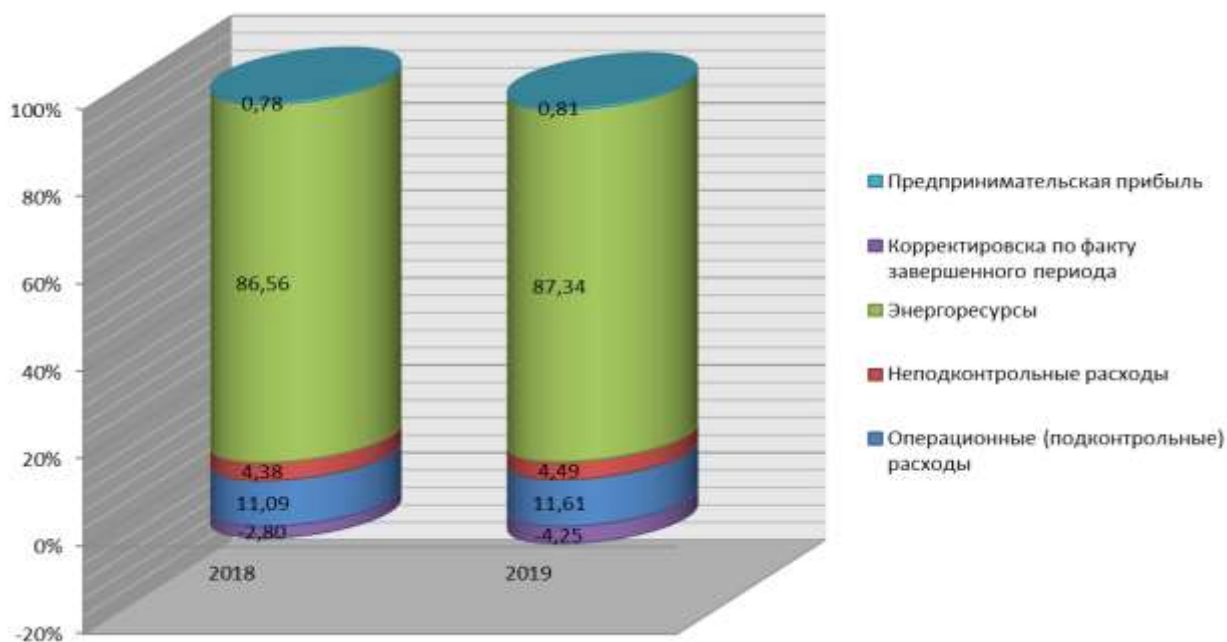
Тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, установлены на территории Кировской области по системам теплоснабжения: в городе Кирове (ТЭЦ – 4, 5); в городе Кирово-Чепецке (ТЭЦ – 3 ПГУ).

Необходимая валовая выручка для установления тарифов на тепловую энергию на 2019 год определена в размере 3 823 993,62 тыс. руб., в том числе:

город Киров – 3 459 923,79 тыс. руб. или с ростом на 0,37 процента по отношению к необходимой валовой выручке, утвержденной на 2018 год;

город Кирово-Чепецк – 364 069,84 тыс. руб. или со снижением 0,6 процента по отношению к необходимой валовой выручке, утвержденной на 2018 год.

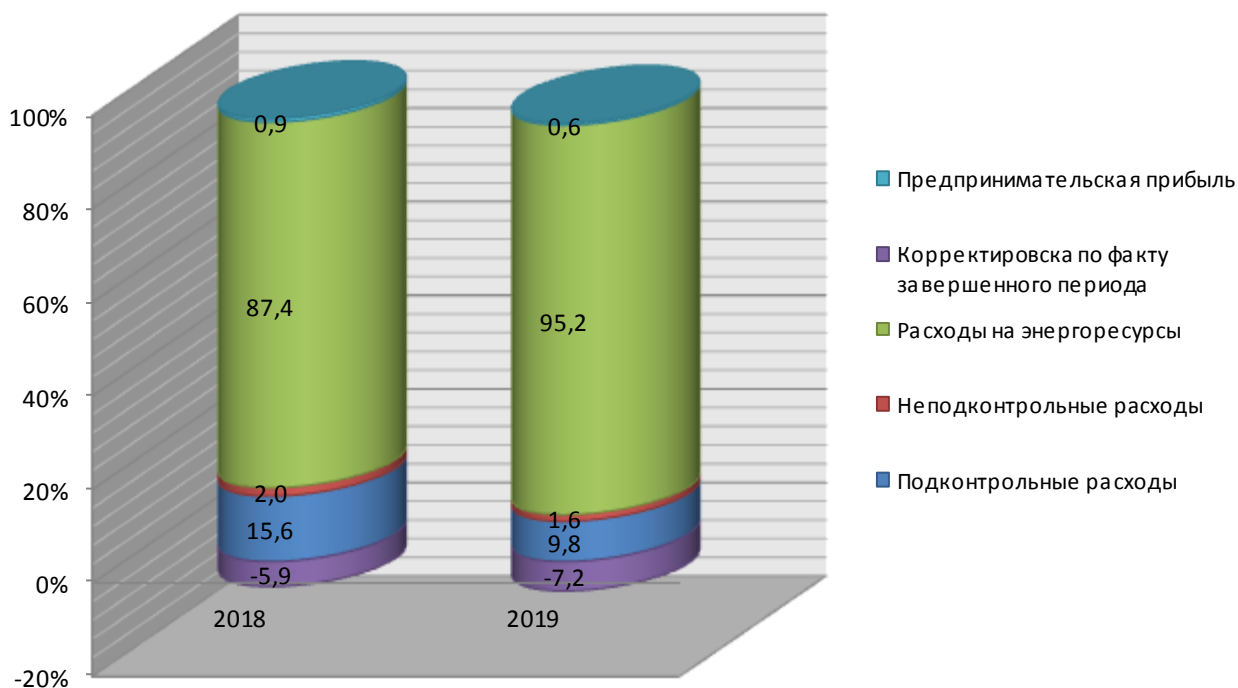
### Структура затрат тарифа на тепловую энергию в городе Кирове



Рост условно-постоянных расходов (расходы за исключением расходов на технологическое топливо) на производство тепловой энергии в городе Кирове составил 4,5 процента и обусловлен увеличением расходов на оплату труда, ремонт основных средств и приобретение материалов.



## Структура затрат тарифа на тепловую энергию в городе Кирово-Чепецке



Рост условно-постоянных расходов (расходы за исключением расходов на технологическое топливо) на производство тепловой энергии в городе Кирово-Чепецке составил 1,5 процента.

Рост расходов на топливо составил 8,1 процента. Увеличение связано с утверждением новых удельных расходов топлива.

Основную долю в расходах на производство тепловой энергии на коллекторах станций ПАО «Т Плюс» занимают расходы на технологическое топливо.

Для выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ Кировского филиала используются природный газ, уголь и торф, в том числе:

на ТЭЦ-3 используется природный газ;

на ТЭЦ-4 используется уголь, природный газ и торф;

на ТЭЦ-5 используется уголь и природный газ.

Расходы на топливо определены в соответствии нормативами условного топлива, утвержденными приказом Минэнерго России от 22.10.2018 № 915 на 2019 – 2023 годы

станции	ТЭЦ-4	ТЭЦ-5	ТЭЦ-3 (ПГУ)
удельный расход топлива на отпущенную тепловую энергию, кг у. т./Гкал	182,4	180,0	167,0
удельный расход топлива на отпущенную электрическую энергию, кг у. т./Гкал	249,3	252,1	210,0

Необходимо отметить, что при установлении тарифов на 2016 – 2018 годы применялись нормативы удельного расхода топлива, утвержденные приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016 – 2018 годы в следующих размерах:

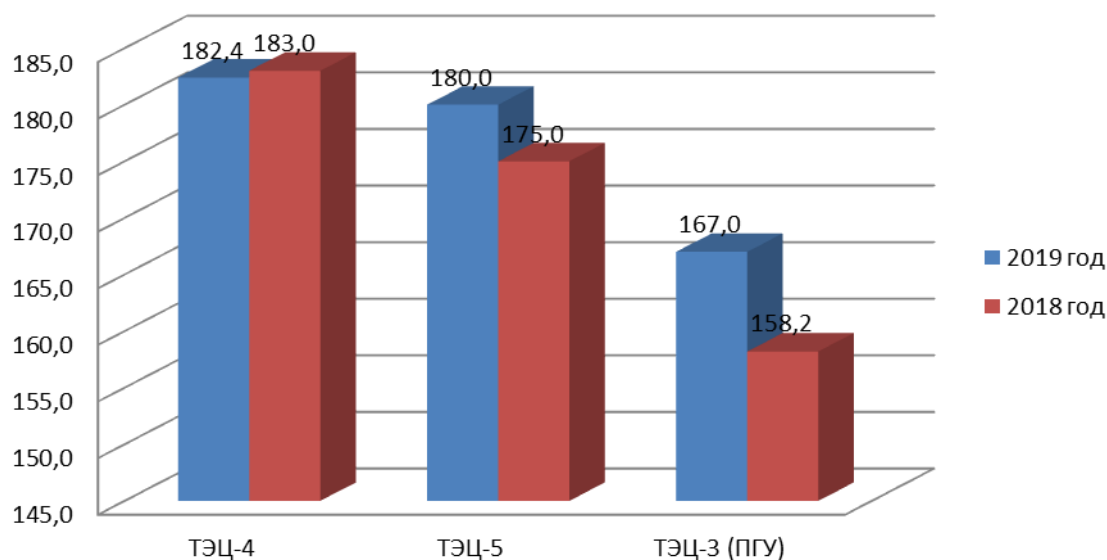
станции	ТЭЦ-4	ТЭЦ-5	ТЭЦ-3 (ПГУ)
удельный расход топлива на отпущенную тепловую энергию, кг у. т./Гкал	183,0	175,0	158,2
удельный расход топлива на отпущенную электрическую энергию, кг у. т./Гкал	310,0	271,6	251,6

Топливный баланс на 2019 год сформирован с учетом фактической структуры используемого топлива за три предыдущих года.

Цены на топливо сформированы исходя из сложившихся в настоящее время цен, с учетом соответствующих индексов роста в соответствии с Прогнозом СЭР МЭР России.

Рост расходов на топливо по городу Кирову составил 1,2 процента, по городу Кирово-Чепецку на 8,1 процента. Увеличение расходов на топливо в первую очередь связано с утверждением новых удельных расходов топлива.

**Динамика изменения удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию, кг у. т./Гкал**



Динамика тарифов на тепловую энергию на коллекторах станций ПАО «Т Плюс» филиал «Кировский» представлена ниже:

Среднеотпускной тариф на тепловую энергию на коллекторах станций, руб./Гкал	II полугодие 2018	I полугодие 2019	II полугодие 2019	рост к декабрю 2018, %
Город Киров (ТЭЦ-4, ТЭЦ-5)	801,6	801,6	828,0	103,3
Город Кирово-Чепецк (ТЭЦ-3 (ПГУ))	748,7	737,7	722,6	96,5
Среднеотпускной тариф в 2019 году	796,8	792,7	816,4	102,5

### **Анализ тарифов на тепловую энергию, установленных теплоснабжающим организациям малой энергетики**

По результатам регулирования средневзвешенные величины тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций малой энергетики в Кировской области (с учетом налога на добавленную стоимость) составили:

по состоянию на 31.12.2018 – 2 511,9 руб./Гкал;  
 по состоянию на 01.01.2019 – 2 481,1 руб./Гкал;  
 по состоянию на 01.07.2019 – 2 777,1 руб./Гкал.

Индекс роста тарифов в среднем по теплоснабжающим организациям малой энергетики Кировской области с 01.07.2019 составил 111,2% по отношению к установленным в тарифных решениях на 1 полугодие 2019 года.

Общий объем полезного отпуска тепловой энергии теплоснабжающих организаций малой энергетики на 2019 год составил 3115,9 тыс. Гкал, в том числе сторонним потребителям 2496,7 тыс. Гкал.

**Динамика изменения объемов полезного отпуска тепловой энергии, тыс. Гкал**



Ниже приведена структура затрат в целом по области, учтенная в тарифах теплоснабжающих организаций малой энергетики, на 2019 год.

### Структура формирования затрат в сфере теплоснабжения на 2019 год

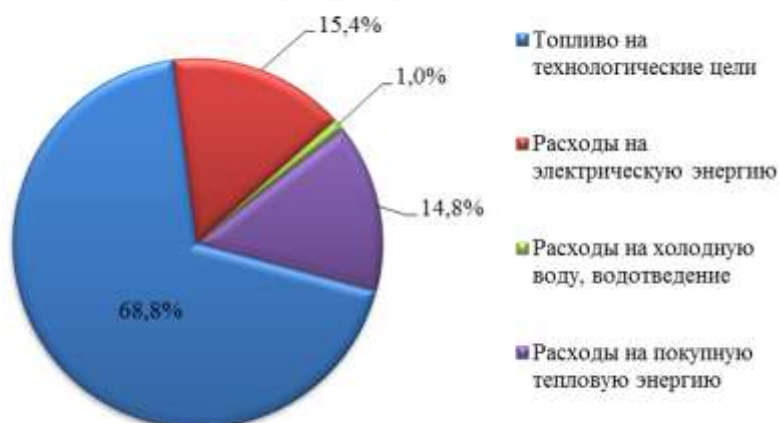


Операционные расходы в структуре необходимой валовой выручки занимают 24,0 %, в которых заработная плата основного производственного персонала, цехового и административно-управленческого персонала занимает 72,93%.

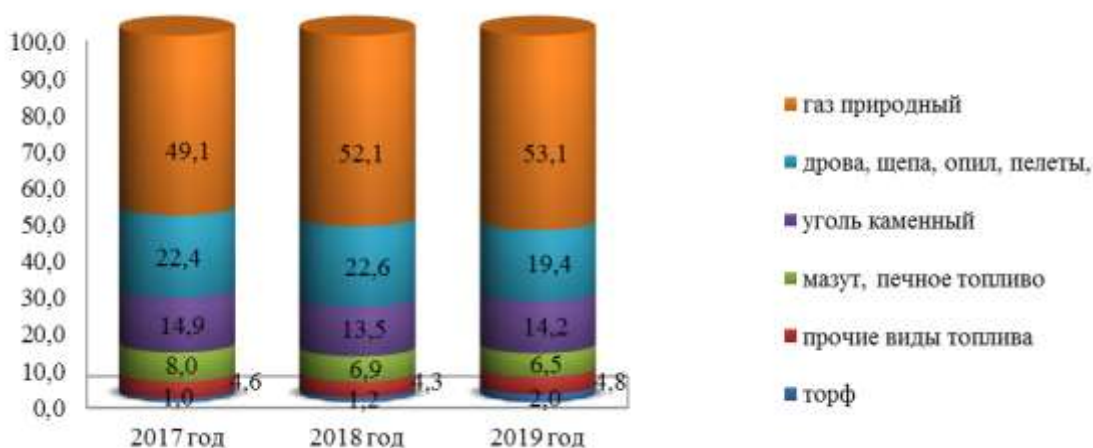
Неподконтрольные расходы в структуре необходимой валовой выручки составляют 12,4 %, в составе которых основную долю занимают отчисления на социальные нужды 43,57%, расходы на арендную плату 19,93%, а также амортизация 28,89%.

Максимальную долю в структуре необходимой валовой выручки занимают расходы на приобретение энергетических ресурсов – 61,9%, в том числе расходы на топливо 68,8 % от величины затрат на энергетические ресурсы.

### Расходы на приобретение энергетических ресурсов



Структура используемого технологического топлива на территории Кировской области (без учета комбинированной выработки Кировского филиала ПАО «Т Плюс», АО «Кировская ТЭЦ-1» и котельной АО «Объединенная химическая компания «Уралхим»), утвержденная тарифными решениями на 2019 год сложилась следующим образом:



По структуре используемого топлива в утвержденных тарифах на 2019 год по Кировской области преобладающими видами топлива являются природный газ, каменный уголь, дрова.

Структура топлива в 2019 году характеризуется по отношению к 2018 году незначительными изменениями, а именно увеличением сжигания объемов природного газа на 1,0%, торфа - на 0,8%, каменного угля - на 0,7%, прочих видов топлива – на 0,5%. снижением сжигания дров, щепы, опила на 2,5 %, мазута и печного топлива - на 0,4%.

В соответствии с пунктом 48(1) Основ ценообразования на 2019 год общий размер включенной в необходимую валовую выручку теплоснабжающих организаций малой энергетики расчетной предпринимательской прибыли на период с 1 июля 2019 года составил 124,9 млн. руб.

В зависимости от используемого вида технологического топлива тарифы на тепловую энергию (руб./Гкал с НДС) на 2019 год для теплоснабжающих организаций малой энергетики установлены в следующих размерах:

Вид топлива	Природный газ	Сжиженный газ	Мазут	Каменный уголь	Торф	Дрова	Щепа	Пеллеты	Электрокотлы	Использование двух и более видов топлива
Средневзвешенный тариф в 2018 году, руб./Гкал	1883,3	4847,7	3083,7	3190,4	2690,2	2695,8	1939,4	3636,8	3617,7	2112,8
в том числе, топливная составляющая в 2018 году, руб./Гкал	948,2	2626,4	2332,9	1533,0	1334,8	787,8	580,4	1816,8	2720,5	914,1
Средневзвешенный тариф в 2019 году, руб./Гкал	2001,2	4910,1	4413,3	3526,4	2867,1	2979,5	2297,8	4052,7	4136,3	2396,1
в том числе, топливная составляющая в 2019 году, руб./Гкал	982,1	2743,3	3463,9	1807,3	1575,6	979,3	893,9	1762,2	3093,7	1083,4
Индекс роста, %	106,3	101,3	143,1	110,5	106,6	110,5	118,5	111,4	114,3	113,4

Минимальный тариф на тепловую энергию (с 01.07.2019) установлен РСТ Кировской области для ФКУ БМТ и ВС УФСИН России по Кировской области (котельная ИК-1 пгт Песковка (п. Котчиха) Омутнинского района) в размере 982,4 руб./Гкал, который обусловлен использованием на котельной

недорогих местных видов топлива (дрова, опил, древесные отходы) и минимальным уровнем расходов на оплату труда работников котельной.

Один из минимальных тарифов на тепловую энергию с 01.07.2019 установлен РСТ Кировской области для ОАО «Уржумский СВЗ» в размере 1243,40 руб./Гкал, который обусловлен использованием на котельной экономичного топлива (природный газ) и значительным объемом полезного отпуска тепловой энергии – 40648,8 Гкал в год.

Максимальная величина тарифа на тепловую энергию с 01.07.2019 установлена РСТ Кировской области для МУП ЖКХ Омутнинского района в Белореченском и Вятском с/п в размере 10 001,8 руб./Гкал (незначительный объем отпуска тепловой энергии (1 139,1 Гкал/год от 4 котельных; кроме того, на котельных используется дорогостоящий каменный уголь и дрова).

Один из максимальных тарифов на тепловую энергию (с 01.07.2019) установлен РСТ Кировской области для ООО «ТеплоЭнергоСервис» (Зуевский район) в размере 6372,0 руб./Гкал (на котельной используются пеллеты, незначительный объем полезного отпуска тепловой энергии – 237,7 Гкал в год).

### **Плата за подключение к системе теплоснабжения**

В 2018 году Службой установлена плата за подключение к системе теплоснабжения в отношении 7 теплоснабжающих организаций - АО «КТК», ОАО «Коммунэнерго», ООО УК «Азбука Быта», МУП «Куменские тепловые системы», ООО ТСО «Зиновы», ООО «Новое энергетическое предприятие», ООО «Зуевский механический завод».

На основании представленной АО «КТК» инвестиционной программы «Развитие систем теплоснабжения муниципального образования «Город Киров» от теплоэлектростанций на 2019 год», утвержденной распоряжением министерства энергетики и ЖКХ Кировской области от 19.09.2018 № 7-ип, установлена плата за подключение к системе теплоснабжения на 2019 год:

- на территории города Кирова для заявителей, подавших заявку на подключение к системе теплоснабжения, с подключаемой тепловой нагрузкой, не превышающей 0,1 Гкал/ч, в размере 550 рублей (с НДС);

- на территории города Кирова в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя более 0,1 Гкал/ч и не превышает 1,5 Гкал/ч;

- на территории города Кирова в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя превышает 1,5 Гкал/ч при наличии технической возможности подключения.

Инвестиционной программой предусматривается подключение в 2019 году тепловой нагрузки в размере 18,074 Гкал/ч. Финансовые потребности АО «КТК» для реализации инвестиционной программы в 2019 году составляют 106555,27 тыс. руб.

Плата за подключение к системам теплоснабжения ОАО «Коммунэнерго» (на территории г. Котельнич, г. Советск) установлена на 2019 год в размере 550 рублей (с НДС) в случае, если подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства заявителя, в том числе застройщика, не превышает 0,1 Гкал/ч.

Плата за подключение к системе теплоснабжения ООО «Новое энергетическое предприятие» на территории г. Кирова установлена на 2019 год в размере 550 рублей (с НДС) в случае, если подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства заявителя, в том числе застройщика, не превышает 0,1 Гкал/ч.

Размер выпадающих доходов от подключения объектов заявителей, в том числе застройщиков, подключаемая тепловая нагрузка которых не превышает 0,1 Гкал/ч, не включаемых в состав платы за подключение, определен на 2019 год в размере 6254,24 тыс. руб.

Плата за подключение к системе теплоснабжения ООО «Зуевский механический завод» установлена в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае, если подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства заявителя, в том числе застройщика, более 0,1 Гкал/ч и не превышает 1,5 Гкал/ч.

Плата за подключение к системе теплоснабжения ООО ТСО «Зиновы» на территории города Кирова установлена на 2019 год из расчета на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объектов заявителя превышает 1,5 Гкал/ч, при наличии технической возможности подключения.

Плата за подключение к системе теплоснабжения МУП «Куменские тепловые системы» на территории пгт Нижнеивкино Куменского района установлена в индивидуальном порядке для заявителя КОГБУЗ «Центр медицинской реабилитации» при отсутствии технической возможности подключения.

Плата за подключение к системе теплоснабжения ООО УК «Азбука быта» на территории муниципального образования «Город Киров» в жилом районе «Пересторонцы» установлена в индивидуальном порядке для заявителя ООО Девелоперская компания «Железно» в случае, если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя превышает 1,5 Гкал/ч при отсутствии технической возможности подключения.

### **Тарифы на теплоноситель**

В 2018 году рассмотрено 7 заявлений об установлении тарифов на теплоноситель на 2018 год, в том числе в отношении: АО «КТК», филиал «Кировский» ПАО «Т Плюс», АО «Кировская ТЭЦ-1», МУП ЖКХ «Теплосети» ЗАТО Первомайский Кировской области, КОГУП «Облкоммунсервис» (пос. Светлополянск Верхнекамского района), МКУП ЖКХ «Коммунальник» (Омутнинский район), ООО «СтройЖилКомплект» (Кирово-Чепецкий район).

### **Тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения**

В 2018 году рассмотрено два заявления об установлении тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения в отношении АО «КТК» на территории г. Кирово-Чепецка, ООО «СтройЖилКомплект» и МУП ЖКХ «Теплосети» ЗАТО Первомайский Кировской области.

В соответствии с действующим законодательством тариф для АО «КТК» установлен в виде двух компонентов, в том числе:

– компонент на тепловую энергию - установлен равным одноставочному тарифу на тепловую энергию (мощность) АО «КТК» в г. Киров-Чепецке. Рост компонента на тепловую энергию с 01.07.2019 составил 105,17% по отношению к действующему на 31.12.2018;

– компонент на теплоноситель - установлен равным тарифу на теплоноситель АО «КТК» в г. Киров-Чепецке. Рост компонента на теплоноситель с 01.07.2019 составил 107,0 % по отношению к действующему на 31.12.2018.

### **2.3 Государственное регулирование в сфере газоснабжения Специальная надбавка к тарифу на транспортировку газа**

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области утверждена «Программа газификации Кировской области, по строительству и реконструкции газораспределительных сетей на 2019 год» (далее – Программа), финансируемая за счет инвестиционной составляющей - специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Киров».

Программой предусмотрены средства в размере 103 781,96 тыс. руб., с учетом налога на прибыль 129 727,45 тыс. руб.

Расчет специальной надбавки произведен экспертами РСТ Кировской области исходя из планируемого объема поставки природного газа промышленным потребителям в размере 1 844,60 млн. куб. м.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» выпадающие доходы от применения платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям потребителей с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, и намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности, и потребителей с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, и не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности, подлежат компенсации за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа



по газораспределительным сетям, но не более 70 процентов средств, полученных за счет специальной надбавки.

Согласно решению правления РСТ Кировской области от 28.12.2018 № 48/1-Г-2019 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2019 год», выпадающие доходы от применения платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям определены в размере 67 644,4 тыс. руб. Указанный размер не превышает 70 процентов средств, полученных за счет применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Киров».

Валовая выручка, необходимая для расчета специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям определена экспертами в размере 197 371,85 тыс. руб.

В результате, специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Киров» на 2019 год определена экспертами в размере 107,00 руб./1000 куб. м. газа или с ростом к 2018 году на 0,01 процента.

### **Розничные цены на природный газ, реализуемый населению**

На основании заявления ООО «Газпром межрегионгаз Киров» РСТ Кировской области проведена экспертиза расчетных материалов об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, на период с 01.07.2018 по 30.06.2019.

Расчет розничных цен на природный газ, реализуемый населению с 01.07.2018, произведен в соответствии Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденными приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2, с учетом дифференциации розничных цен по направлениям потребления газа.

Средняя розничная цена сформирована исходя из следующих составляющих:

оптовая цена на природный газ, установленная приказом ФАС России от 11.05.2018 № 609/18 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, предназначенный для последующей реализации населению» в размере 3 601,0 руб./1000 куб. м с 01.07.2018;

региональная составляющая розничной цены, сложившаяся из:

размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, установленного приказом ФАС России от 19.04.2016 № 475/16 «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Киров на территории Кировской области» в размере 311,78 руб./ 1000 куб. м по группе «население»;

тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Киров» на территории Кировской области с 01.07.2018 в размере 1 431,23 руб./1000 куб. м по группе «население».

Решением правления РСТ Кировской области от 29.06.2018 № 23/1-г-2018 установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, на период с 01.07.2018 по 30.06.2019.

Решением от 18.12.2018 № 45/163-г-2019 осуществлен пересмотр розничных цен на природный газ с 01.01.2019 в связи с изменением ставки налога на добавленную стоимость с 01.01.2019 с 18 до 20 процентов.

Розничные цены на природный газ для населения Кировской области указаны ниже:

цена за 1 м3, руб. с НДС

Направление потребления природного газа	I	II	рост, %	I	рост, %
	полугодие 2018 года	полугодие 2018 года		полугодие 2019 года	
На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа)	7,79	8,09	103,85	8,22	101,61
На нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	7,79	8,09	103,85	8,22	101,61
На приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения	6,66	6,93	104,05	7,04	101,59
Отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах)	5,48	5,70	104,01	5,79	101,58
Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах с годовым объемом потребления газа до 10 тыс. м3 включительно	5,48	5,70	104,01	5,79	101,58
Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах с годовым объемом потребления газа от 10 до 100 тыс. м3 включительно	5,21	5,40	103,65	5,49	101,67
Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах с годовым объемом потребления газа свыше 100 тыс. м3	4,99	5,18	103,81	5,26	101,54

## Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению

В 2018 году РСТ Кировской области рассмотрены заявления на установление розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд от 2 организаций.

Плановые объемы поставки сжиженного газа приведены в таблице.

№ п/п	Поставщик	Плановый объем реализации сжиженного газа, тонн	Доля, %
1	ООО «Газэнергосеть Киров»	5 244,10	99,6
2	ООО фирма «Алекс»	20	0,4
	ИТОГО	5 264,10	100,0

Основным поставщиком сжиженного газа населению для бытовых нужд является ООО «Газэнергосеть Киров».

Цены на баллонный газ установлены в виде предельных цен на территории Кировской области без учета доставки до потребителя. Размер платы за доставку бытового газа в баллонах осуществляется по соглашению потребителя и исполнителя - продавца бытового газа в баллонах в соответствии с пунктом 79 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Розничные цены на сжиженный газ из групповых резервуарных установок установлены фиксированными, ввиду единственного поставщика - ООО «Газэнергосеть Киров».

Розничные цены на сжиженный газ, установленные решением правления РСТ Кировской от 28.12.2018 № 48/18-г-2019 «О розничных ценах на сжиженный газ, реализуемый населению Кировской области» в следующих размерах.

№ п/п	Наименование продукции	Единица измерения	Рост		Рост I полугодие 2019/II полугодие 2018, %		Рост II полугодие 2019/I полугодие 2019, %
			II полугодие 2018	I полугодие 2019	II полугодие 2019		
1	Газ сжиженный в баллонах с места промежуточного хранения (склада)	руб./кг.	37,65	38,29	101,69	39,35	102,77
2	Газ сжиженный емкостный (газ из групповых газовых резервуарных установок)	руб./кг.	88,86	90,37	101,69	93,04	102,95

Рост тарифов в первом полугодии 2019 году обусловлен увеличением ставки налога на добавленную стоимость с 01.01.2019 с 18 до 20 процентов.

Рост тарифов во втором полугодии 2019 года составил 2,8 процента. Основной рост тарифов связан со снижением объемов потребления сжиженного газа, а также инфляционными процессами и увеличением расходов на материальные ресурсы и заработную плату персонала.

## **2.5 Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», Методическим указаниям по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18, РСТ Кировской области установлены стандартизированные ставки за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Киров» на 2019 год.

Стандартизированные ставки за технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Киров» установлены решением правления РСТ Кировской области от 28.12.2018 № 48/1-г-2019 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2019 год» в следующих размерах:

для потребителей с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час и намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности - для случаев, когда Заявителями выступают физические лица, в размере 66 175,16 рублей с учетом налога на добавленную стоимость; для других случаев в размере 55 145,97 рублей (налог на добавленную стоимость взимается сверх указанной величины);

для потребителей с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час и не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности – для случаев, когда Заявителями выступают физические лица в размере 46 322,62 рублей с учетом налога на добавленную стоимость; для других случаев в размере 38 602,18 рублей (налог на добавленную стоимость взимается сверх указанной величины).

Экономически обоснованная стоимость одного подключения определена экспертной группой в размере 220,45 тыс. руб. без налога на добавленную стоимость. Выпадающие доходы от применения платы для льготных категорий потребителей определены в размере 67 644,4 тыс. руб. без налога на добавленную стоимость.

Кроме того, РСТ Кировской области установлены стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Киров» с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее.

Согласно методическим указаниям и решению стандартизированные ставки получили другую, более широкую дифференциацию по ставке на разработку проектной документации, а также на осуществление строительства.

С размерами утвержденных ставок на 2019 год стандартизированных ставок можно ознакомиться на сайте РСТ Кировской области в разделе «Решения».

Также РСТ Кировской области в течение 2018 года было принято 21 решение по установлению платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Киров» по индивидуальным проектам.

## **2.6 Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и области обращения с твердыми коммунальными отходами**

### **2.6.1. Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения**

По состоянию на начало 2019 года государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (в соответствии с реестром регулируемых организаций) осуществляется в отношении 329 организаций, в том числе:

– 286 организаций, оказывающих услуги в сфере холодного водоснабжения на территории 256 муниципальных образований Кировской области;

– 62 организации, оказывающих услуги в сфере горячего водоснабжения на территории 39 муниципальных образований Кировской области;

– 142 организации, оказывающих услуги в сфере водоотведения на территории 125 муниципальных образований Кировской области.

Всего за установлением тарифов (в том числе за корректировкой ранее установленных на долгосрочный период регулирования тарифов) в 2018 году обратилось 329 организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения. Утверждено тарифов в данных сферах – 743, в том числе: 23 тарифа с текущей даты, откорректировано 156 тарифов; 564 тарифа утверждено на второй долгосрочный период.

Регулирование тарифов для организаций, осуществляющих деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, проводилось в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования);

– Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Методические указания).

Отличительной особенностью тарифной кампании 2018 года явилось то, что для большинства ресурсоснабжающих организаций области 31.12.2018 заканчивали действия тарифы, установленные на первый долгосрочный период регулирования 2016-2018 годов. Таким образом, большинство тарифов для организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, в 2018 году утверждены на второй долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы. Все тарифы утверждены с применением метода индексации.

В соответствии с Основами ценообразования необходимая валовая выручка на первый год долгосрочного периода регулирования определяется исходя из экономически обоснованных затрат ресурсоснабжающих организаций, необходимая валовая выручка на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования определяется с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. При этом при установлении тарифов на второй долгосрочный период регулирования учитываются фактические результаты деятельности организаций за предыдущий завершённый период регулирования (корректировка с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов), а также экономия средств, достигнутая регулируемой организацией в результате снижения расходов в предыдущий долгосрочный период регулирования.

Корректировка необходимой валовой выручки осуществляется в соответствии с разделом VII Методических указаний.

Расчет экономии средств, достигнутой регулируемой организацией в результате снижения расходов в предыдущий долгосрочный период

регулирования, осуществляется в соответствии с разделом VI.II. Методических указаний.

Корректировка операционных расходов осуществлялась в соответствии с формулой 39 Методических указаний исходя из:

- базового уровня операционных расходов, установленного на долгосрочный период регулирования (индивидуальный для каждого регулируемого вида деятельности);

- индекса эффективности операционных расходов, установленного на долгосрочный период регулирования (для всех регулируемых организаций установлен в размере – 1%);

- индекса потребительских цен на период регулирования (в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития РФ на период до 2024 года, разработанного Минэкономразвития России в октябре 2018 года индекс потребительских цен на 2019 год определен в размере – 104,6%).

Корректировка расходов на приобретение энергетических ресурсов осуществлялась в соответствии с формулой 40 Методических указаний исходя из:

- удельного расхода электрической энергии, установленного на долгосрочный период регулирования (индивидуальный для каждого регулируемого вида деятельности);

- объема реализации коммунальной услуги на период регулирования (в соответствии с утвержденной на долгосрочный период регулирования производственной программой регулируемой организации);

- фактической (расчетной) цены на электрическую энергию на период регулирования (исходя из данных ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» о фактических ценах на электрическую энергию в 2017 году с учетом индекса роста цен на электрическую энергию в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития РФ на период до 2024 года, разработанного Минэкономразвития России в октябре 2018 года для соответствующего уровня напряжения).

Корректировка неподконтрольных расходов осуществлялась в соответствии с формулой 34 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из фактического документально подтвержденного размера неподконтрольных расходов на период регулирования.

По результатам регулирования средневзвешенные величины тарифов с учетом налога на добавленную стоимость по области составили:

- по состоянию на 31.12.2018 – на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 30,95 руб./м<sup>3</sup>, на водоотведение – 26,61 руб./м<sup>3</sup>;

- по состоянию на 01.01.2019 – на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 31,11 руб./м<sup>3</sup>, на водоотведение – 26,40 руб./м<sup>3</sup>;

- по состоянию на 01.07.2019 – на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 33,54 руб./м<sup>3</sup>, на водоотведение – 28,33 руб./м<sup>3</sup>.



Отличительной особенностью 2019 годового периода от предыдущих явилось увеличение ставки налога на добавленную стоимость с 01.01.2019 с 18% до 20%.

По итогам проведенной тарифной кампании 2019 года, фактический рост тарифов в среднем по Кировской области составил:

– с 01.01.2019 в сфере водоснабжения 100,52%, в сфере водоотведения – 99,22%, к тарифам, действовавшим в соответствующих сферах по состоянию на 31.12.2018 года;

– с 01.07.2019 в сфере водоснабжения 107,83%, в сфере водоотведения – 107,32%, к тарифам, утвержденным в соответствующих сферах по состоянию на 01.01.2019 года.

Экономия от государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения за 2018 год составила 1 035,61 млн. руб.

Общими основными факторами, влияющими на величину тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, являются:

– уровень энергоемкости установленного оборудования и величина тарифов на электроэнергию (в зависимости от уровня напряжения), учитывая удельный вес данной статьи в структуре затрат;

– эффективность использования производственных мощностей объектов водоснабжения и водоотведения;

– объемы реализации воды и приема сточных вод;

– количество, протяженность инфраструктуры, степень изношенности сетей и оборудования, что влияет на размер затрат, необходимых для поддержания систем водоснабжения и водоотведения в рабочем состоянии;

– ввод в эксплуатацию новых или модернизированных объектов;

– особенности технологического процесса производства и реализации каждой организации в сфере водоснабжения и водоотведения;

– передача прав владения и пользования централизованными системами водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, по концессионным соглашениям и необходимость учета при утверждении тарифов средств на уплату налога на добавленную стоимость (статья 174.1. Налогового кодекса Российской Федерации);

– наделение организаций статусом гарантирующего поставщика.

Наиболее сильное влияние на величину тарифов с 01.07.2019 оказали следующие факторы:

– снижение объемов реализации услуг на 4,16% по водоснабжению и 0,95% по водоотведению;

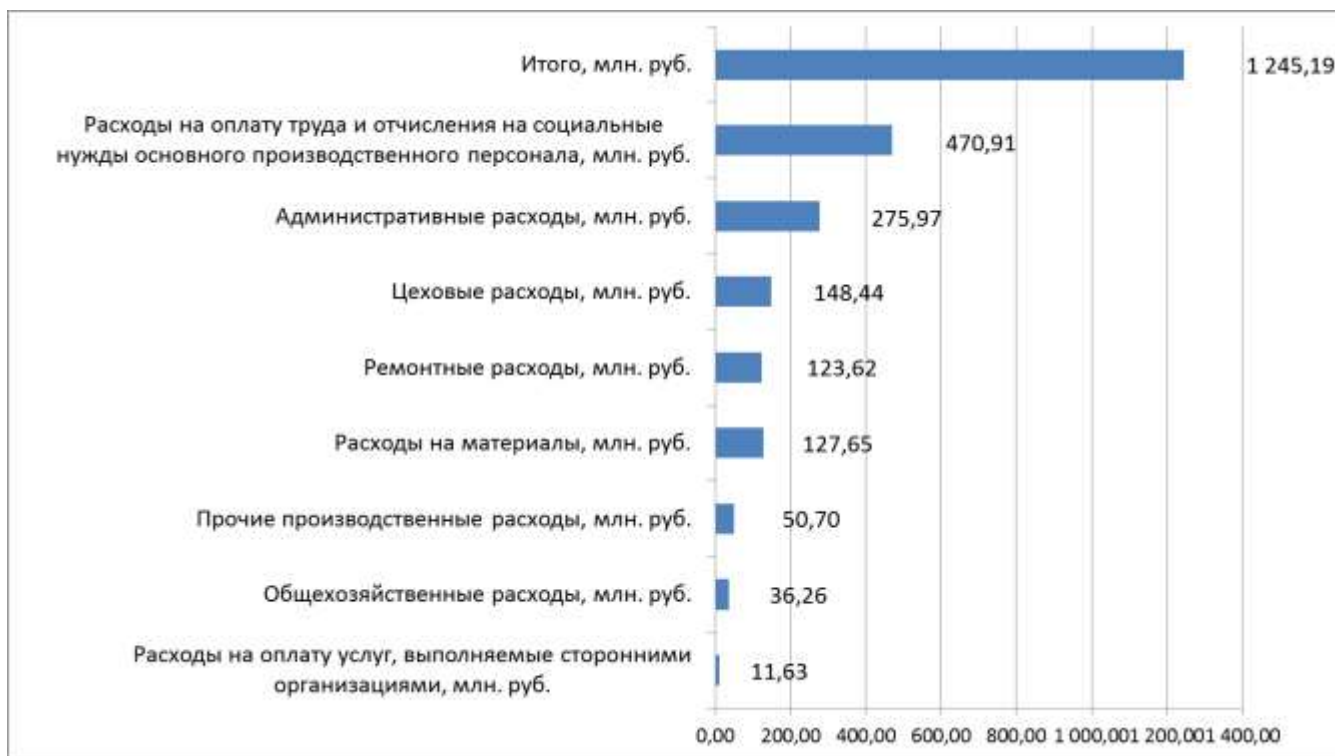
– увеличение совокупного фонда оплаты труда работников коммунальных предприятий, связанное с изменением в 2018 году минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, установленной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Кировской области на 2017-2019 годы, с 6240 руб. до 10303 руб. в месяц в 2019 году;

– активное заключение между органами местного самоуправления области и ресурсоснабжающими организациями концессионных соглашений по передаче объектов коммунальной инфраструктуры, что в соответствии со статьей 174.1 Налогового Кодекса Российской Федерации требует учета при утверждении тарифов расходов на уплату налога на добавленную стоимость, а также рост с 01.01.2019 ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%. При этом, учитывая особенности методологии утверждения тарифов (запрет на превышение величины тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря (пункт 9 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»)), тарифы на первое полугодие 2019 года определялись исходя из основных параметров расчета тарифов, принятых при утверждении тарифов на 2016-2018 годы. Таким образом, тарифы на второе полугодие 2019 года учитывают возмещение ресурсоснабжающим организациям затрат на возникшие в 1 полугодии обязательства по уплате налога на добавленную стоимость в связи с заключением концессионных соглашений, а также в связи с ростом ставки налога.

Структура затрат в сфере водоснабжения на 2019 год:



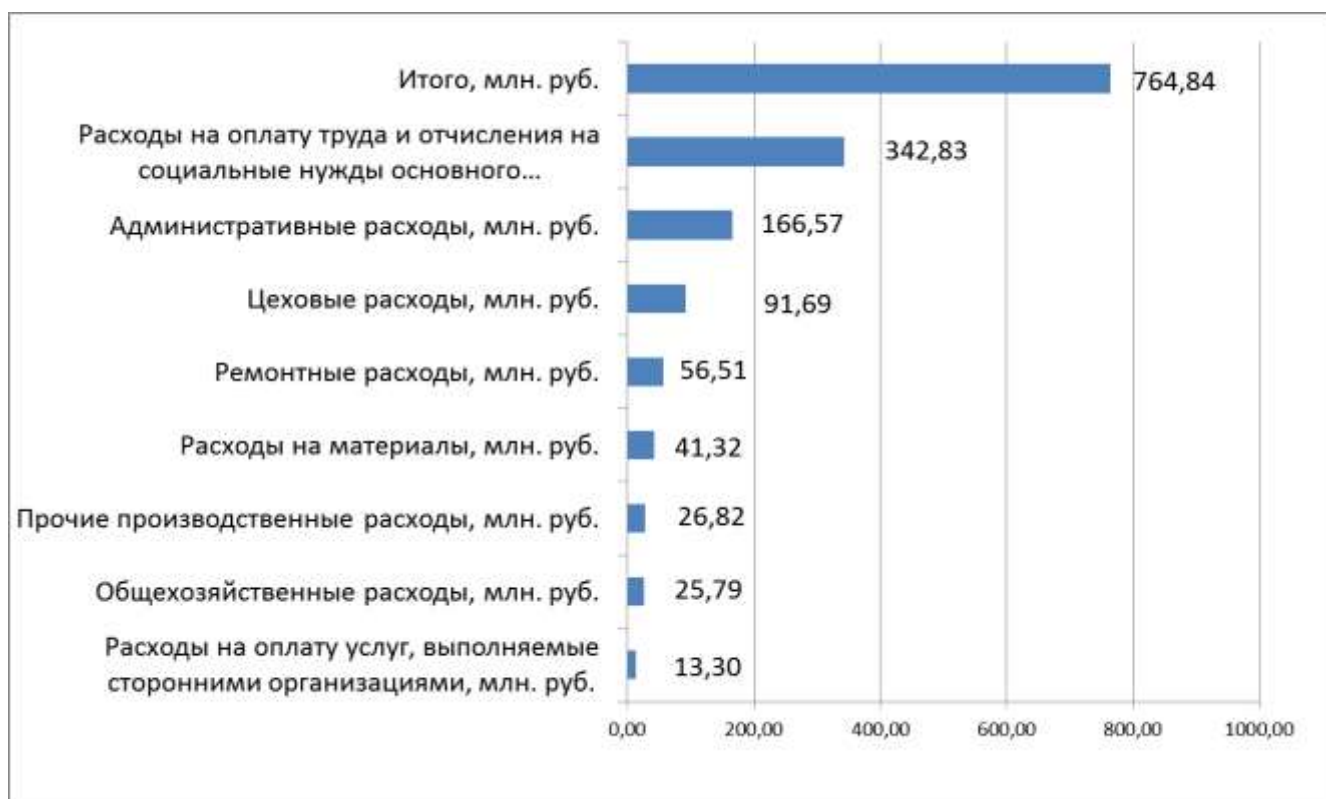
При установлении тарифов методом индексации в структуре необходимой валовой выручки в сфере водоснабжения максимальную долю занимают операционные расходы (61,05%), в том числе:



### Структура затрат в сфере водоотведения на 2019 год:



При установлении тарифов методом индексации в структуре необходимой валовой выручки в сфере водоотведения максимальную долю также занимают операционные расходы (54,06%), в том числе:



В общей доле расходов неподконтрольные расходы в сфере водоснабжения занимают 9,56%, в сфере водоотведения – 14,85%.

В составе неподконтрольных расходов, как в сфере водоснабжения, так и в сфере водоотведения основную долю занимают расходы на оплату товаров (работ, услуг), приобретаемых у других организаций, а также расходы на арендную плату.

Затраты на покупку электрической энергии для работы основного и вспомогательного технологического оборудования, обеспечивающего устойчивое и безопасное функционирование объектов системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, занимают в структуре затрат в 2019 году в сфере водоснабжения – 23,77%, в сфере водоотведения 23,25%.

Общий объем реализации питьевой воды тарифными решениями на 2019 год определен (с учетом утвержденных на второй долгосрочный период регулирования производственных программ регулируемых организаций) на уровне 61 039,75 тыс. м<sup>3</sup>., технической воды 45 153,26 тыс.м<sup>3</sup>.



Общий объем сточных вод на 2019 год тарифными решениями определен на уровне 53 855,64 тыс.м<sup>3</sup>.



Увеличение тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с 01.01.2019 обусловлено повышением ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%.

Рост средневзвешенных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с 01.07.2019 обусловлен следующими основными факторами:

- увеличением всех составляющих цен на электроэнергию, в том числе рыночной оптовой цены покупки электрической энергии. Прогнозный индекс роста цен на электроэнергию определен в размере 106,64 % для потребителей электроэнергии без разбивки уровней напряжения.



- увеличением затрат по статье «Операционные расходы» (включающую в себя расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного и цехового персонала, административные расходы, ремонтные расходы, расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение, общехозяйственные расходы, расходы на оплату работ и услуг, выполняемые сторонними организациями и прочие производственные расходы).

По итогам тарифной кампании рост операционных расходов с 01.07.2019 (по отношению к январю 2019 года) составил: по водоснабжению – 112,64%, по водоотведению – 112,12%.

Рост операционных расходов связан с увеличением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, цехового, ремонтного и административного персонала в связи с ростом минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, предусмотренной Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2017-2019 годы, более чем на 60% по отношению к минимальной месячной тарифной ставке рабочего 1 разряда, учтенной при утверждении тарифов на 2018 год.

По итогам тарифной кампании рост расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды с 01.07.2019 (по отношению к январю 2019 года) составил: по водоснабжению – 114,59%, по водоотведению – 111,73%.

Дополнительным фактором, который оказал влияние на абсолютную величину тарифов и, соответственно, на изменение тарифов, является учет при утверждении тарифов расходов, сложившихся по результатам корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2017 год.

**Средние тарифы на 2019 год и их изменение по муниципальным районам и городским округам (с учетом НДС) с 01.01.2019 и с 01.07.2019 приведены в следующей таблице.**

Наименование муниципального района/городского округа	Питьевая вода (питьевое водоснабжение)					Водоотведение				
	2 п/г 2018 года, руб./м3	1 п/г 2019 года, руб./м3	2 п/г 2019 года, руб./м3	Индекс роста тарифо в 1п 2019 г/2п 2018г	Индекс роста тарифо в 2п 2019 г/1п 2019г	2 п/г 2018 года, руб./м3	1 п/г 2019 года, руб./м3	2 п/г 2019 года, руб./м3	Индекс роста тарифо в 1п 2019 г/2п 2018г	Индекс роста тарифо в 2п 2019 г/1п 2019г
Арбажский район	34,43	30,87	39,94	89,66	129,37	45,56	45,37	67,74	99,59	149,30
Афанасьевский район	45,84	45,84	47,46	100,00	103,53	30,63	30,63	31,71	100,00	103,53
Белохолуницкий район	50,52	51,41	60,48	101,76	117,63	88,50	78,64	81,15	88,86	103,19
Богородский район	41,32	42,42	47,34	102,65	111,61	16,55	16,55	34,09	99,99	206,02
Верхнекамский район	47,34	51,50	54,08	108,77	105,01	38,82	45,84	47,81	118,07	104,30
Верхошижемский район	38,65	40,39	43,14	104,49	106,82	34,37	36,96	37,73	107,54	102,08
город Вятские Поляны	32,84	34,21	36,41	104,16	106,44	55,71	56,70	58,39	101,78	102,98
Вятскополянский район	32,88	35,29	38,98	107,32	110,45	51,27	51,90	54,41	101,23	104,82
Даровской район	38,59	36,52	39,60	94,63	108,44	31,99	31,99	32,87	100,00	102,75
ЗАТО Первомайский	19,53	19,53	20,09	100,00	102,87	36,07	36,07	37,11	100,00	102,88
Зуевский район	31,48	28,68	33,08	91,08	115,36	26,59	23,02	30,89	86,58	134,18
Кикнурский район	34,82	34,77	35,60	99,86	102,38	55,08	55,08	91,84	100,00	166,74
Кильмезский район	28,66	28,72	35,37	100,24	123,13	93,40	111,09	114,91	118,94	103,44
город Киров	28,52	28,26	29,16	99,06	103,20	22,50	22,01	23,27	97,82	105,68
город Кирово-Чепецк	36,24	36,88	46,54	101,77	126,20	23,21	23,60	24,11	101,69	102,14
Кирово-Чепецкий район	32,81	33,66	38,66	102,59	114,85	43,13	43,72	53,79	101,39	123,02
город Котельнич	40,75	41,04	41,38	100,70	100,84	30,37	30,40	35,05	100,12	115,28

Наименование муниципального района/городского округа	Питьевая вода (питьевое водоснабжение)					Водоотведение				
	2 п/г 2018 года, руб./м3	1 п/г 2019 года, руб./м 3	2 п/г 2019 года, руб./м 3	Индекс роста тарифо в 1п 2019 г/2п 2018г	Индекс роста тарифо в 2п 2019 г/1п 2019г	2 п/г 2018 года, руб./м3	1 п/г 2019 года, руб./м3	2 п/г 2019 года, руб./м3	Индекс роста тарифо в 1п 2019 г/2п 2018г	Индекс роста тарифо в 2п 2019 г/1п 2019г
Котельничский район	29,21	29,66	32,75	101,56	110,43	23,40	24,54	31,29	104,88	127,48
Куменский район	27,22	25,71	30,15	94,46	117,26	33,64	35,76	45,25	106,33	126,53
Лебяжский район	32,71	33,06	34,58	101,07	104,62	49,94	49,94	56,87	100,00	113,88
Лузский район	85,68	88,39	67,93	103,17	76,85	185,05	158,19	167,57	85,49	105,93
Малмыжский район	36,79	34,65	37,65	94,18	108,66	65,95	67,00	70,82	101,60	105,70
Мурашинский район	57,31	57,87	67,00	100,98	115,79	48,31	48,31	53,79	100,00	111,34
Нагорский район	46,32	47,53	56,13	102,62	118,09	-	-	-	-	-
Немский район	38,20	37,92	40,88	99,26	107,80	20,86	20,86	27,38	100,00	131,26
Нолинский район	37,99	38,68	40,58	101,84	104,89	36,53	36,32	36,95	99,44	101,73
Омутнинский район	50,29	49,28	55,31	97,99	112,25	27,49	26,39	30,27	96,02	114,69
Опаринский район	32,02	31,02	35,52	96,87	114,48	14,90	17,02	19,94	114,27	117,12
Оричевский район	33,98	32,55	33,65	95,77	103,41	37,03	39,38	42,14	106,36	107,02
Орловский район	44,69	38,66	67,05	86,52	173,43	59,52	62,78	121,57	105,48	193,64
Пижанский район	38,85	38,85	39,99	100,00	102,93	33,44	33,44	34,36	100,00	102,75
Подосиновский район	43,73	44,02	45,56	100,66	103,50	20,76	20,34	20,93	97,99	102,87
Санчурский район	25,92	25,64	26,36	98,94	102,80	93,58	93,58	97,68	100,00	104,38
Свечинский район	28,49	32,00	33,69	112,35	105,26	18,28	23,18	23,99	126,81	103,49
город Слободской	27,32	27,96	28,98	102,36	103,63	36,82	38,95	41,36	105,78	106,21
Слободской район	21,11	21,27	28,99	100,74	136,31	34,94	34,71	42,72	99,32	123,08
Советский район	30,38	29,29	33,50	96,40	114,39	52,06	44,50	46,13	85,49	103,65
Сунский район	31,31	31,24	35,83	99,76	114,70	56,94	55,38	77,49	97,25	139,93
Тужинский район	25,52	24,87	26,35	97,43	105,98	56,14	56,14	64,13	100,00	114,23
Унинский район	41,28	41,88	43,49	101,46	103,84	-	-	-	-	-
Уржумский район	33,59	33,49	36,56	99,71	109,16	44,80	55,74	65,04	124,42	116,68



Наименование муниципального района/городского округа	Питьевая вода (питьевое водоснабжение)					Водоотведение				
	2 п/г 2018 года, руб./м3	1 п/г 2019 года, руб./м 3	2 п/г 2019 года, руб./м 3	Индекс роста тарифо в 1п 2019 г/2п 2018г	Индекс роста тарифо в 2п 2019 г/1п 2019г	2 п/г 2018 года, руб./м3	1 п/г 2019 года, руб./м3	2 п/г 2019 года, руб./м3	Индекс роста тарифо в 1п 2019 г/2п 2018г	Индекс роста тарифо в 2п 2019 г/1п 2019г
Фаленский район	29,83	26,05	31,61	87,33	121,34	12,43	12,29	18,16	98,81	147,77
Шабалинский район	28,31	24,35	37,03	86,01	152,08	45,06	45,06	67,24	100,00	149,21
Юрьянский район	27,91	28,19	29,54	100,98	104,80	27,89	26,26	29,05	94,14	110,63
Яранский район	36,95	37,03	45,69	100,23	123,37	48,36	48,40	48,50	100,09	100,21
<b>Кировская область</b>	<b>30,95</b>	<b>31,11</b>	<b>33,54</b>	<b>100,52</b>	<b>107,83</b>	<b>26,61</b>	<b>26,40</b>	<b>28,33</b>	<b>99,22</b>	<b>107,32</b>

Наибольший рост средневзвешенных тарифов в сфере водоснабжения с 01.07.2019 по сравнению с тарифами, действовавшими в данной сфере в январе 2019 года, сложился в Орловском районе. Данный рост обусловлен ростом тарифа с 01.07.2019 года для ООО «Орловский водоканал».

Причинами роста тарифа ООО «Орловский водоканал» с 01.07.2019 являются: снижение объёмов коммунальных ресурсов по услуге водоснабжения на 10% (данный фактор имеет обратно пропорциональное влияние на величину тарифа - чем меньше объёмы реализации услуг, тем больше величина тарифа из расчета за 1 куб. метр); увеличение совокупного фонда оплаты труда работников ООО «Орловский водоканал», связанное с изменением в 2019 году минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, установленной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Кировской области на 2017-2019 годы; наделение администрацией Орловского городского поселения Орловского района ООО «Орловский водоканал» статусом гарантирующей организации, что привело к необходимости включения в необходимую валовую выручку расчетной предпринимательской прибыли в размере 5% от совокупных расходов; необходимость в соответствии со статьей 174.1 Налогового Кодекса Российской Федерации учета при утверждении тарифов расходов на уплату налога на добавленную стоимость, в связи с тем, что ООО «Орловский водоканал» осуществляет деятельность на основании концессионных соглашений.

Наибольшее снижение средневзвешенного тарифа в сфере водоснабжения заметно в Лузском районе. Данное снижение обусловлено снижением тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для поставщика услуг МУП «Лузские коммунальные системы».

Причиной снижения тарифа МУП «Лузские коммунальные системы» с 01.07.2019 является рост объёмов коммунальных ресурсов по услуге водоснабжения, связанный с открытием на территории района промышленного парка и подключением нового потребителя услуги (предприятие «Хольц Хаус»).

Значительный рост тарифов сложился в Арбажском, Кильмезском,

Слободском, Шабалинском, Яранском районах и городе Кирово-Чепецке. В Арбажском, Кильмезском и Шабалинском районах рост связан исключительно необходимостью в соответствии со статьей 174.1 Налогового Кодекса Российской Федерации учета при утверждении тарифов расходов на уплату налога на добавленную стоимость, в связи с тем, что ООО «Шабалинское ЖКХ», ООО «Кильмезьводоканал», ООО «Комфорт» осуществляют деятельность на основании концессионных соглашений.

Рост тарифов ресурсоснабжающей организации Вологодский территориальный участок Северной дирекции по тепловодоснабжению - структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД» (Шабалинский район) и ООО «Восток» (Слободской район) связан со снижением объёмов коммунальных ресурсов по услуге водоснабжения и корректировкой необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2017 год.

Рост тарифов в Слободском и Яранском районах связан с увеличением совокупного фонда оплаты труда работников МУП ЖКХ Вахруши и МУП «Водоканал», связанным с изменением в 2019 году минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, установленной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Кировской области на 2017-2019 годы.

Наибольший рост средневзвешенных тарифов в сфере водоотведения с 01.07.2019 по сравнению с тарифами, действовавшими в данной сфере в январе 2019 года, сложился в Богородском районе. Данный рост обусловлен ростом тарифа с 01.07.2019 года для ООО «Стимул».

Причиной роста тарифа ООО «Стимул» с 01.07.2019 является необходимость в соответствии со статьей 174.1 Налогового Кодекса Российской Федерации учета при утверждении тарифов расходов на уплату налога на добавленную стоимость, в связи с тем, что ООО «Стимул» осуществляет деятельность на основании концессионных соглашений.

Необходимость в соответствии со статьей 174.1 Налогового Кодекса Российской Федерации учета при утверждении тарифов расходов на уплату налога на добавленную стоимость, в связи с тем, что ресурсоснабжающие организации осуществляют деятельность на основании концессионных соглашений, также явилась причиной роста тарифов на услугу водоотведения для ООО «Пасегово», ООО «Коньп» (Кирово-Чепецкий район, Просницкое с/п), ООО «Фаленский водоканал» (Фаленский район), ООО «Шабалинское ЖКХ» (Шабалинский район), ООО «Спицыно», ООО «Каскад ЖКХ», ООО ЖКХ «Импульс» (Котельничский район).

Рост тарифов, связанный со снижением объёмов коммунальных ресурсов по услуге водоотведения и корректировкой необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2017 год, сложился у ООО «Коммунальщик» (Кикнурский район), ООО «Коньп» (Кирово-Чепецкий район, Коньпское с/п), ООО «ЭнергоСервис» (Сунский

район).

Причиной роста тарифов для МУП «Лес» (Немский район), кроме вышеперечисленного, является рост расходов на амортизацию.

Рост тарифов в Слободском районе связан с увеличением совокупного фонда оплаты труда работников МУП ЖКХ Вахруши, связанный с изменением в 2019 году минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, установленной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Кировской области на 2017-2019 годы.

Рост тарифов в Куменском районе связан с увеличением совокупного фонда оплаты труда работников ООО «Куменское ВКХ», связанный с изменением в 2019 году минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, установленной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Кировской области на 2017-2019 годы и ростом расходов на электроэнергию, вызванных изменением технологического процесса очистки сточных вод.

В зависимости от технологического процесса производства и реализации ресурса и объемов потребления на территории области уровни тарифов, как в сфере водоснабжения, так и водоотведения, существенно отличаются.

Максимальный уровень тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение) установлен для МУП ЖКХ Омутнинского района, оказывающего услуги потребителям на территории муниципальных образований Чернохолуницкое, Залазницкое и Шахровское сельские поселения Омутнинского района, в размере: на 1 п/г 2019 года – 210,06 руб./м<sup>3</sup> (с НДС), на 2 п/г 2019 года – 270,38 руб./м<sup>3</sup> (с НДС). Уровень тарифа объясняется небольшими объемами реализации питьевой воды (18,0 тыс.м<sup>3</sup>), наличием 9 скважин, большим удельным расходом электрической энергии, необходимого для работы скважин, протяженностью водопроводных сетей (64,54 км), требующими учета в необходимой валовой выручке расходов для своего содержания и обслуживания, вне зависимости от объемов реализации услуги.

Минимальный уровень тарифа на холодную воду установлен для ФГКУ «Ударник» в размере: 1 п/г 2019 года – 7,64 руб./м<sup>3</sup> (с НДС), 2 п/г 2019 года - 8,81 руб./м<sup>3</sup> (с НДС), оказывающего услугу на территории Краснополянского городского поселения Вятскополянского района. Причинами небольшой величины тарифа являются высокий уровень эффективности (загруженности) работы установленного на водозаборе оборудования (удельный расход электроэнергии 0,64 кВт/м<sup>3</sup>) и малая протяжённость сетей (0,71 км), что в совокупности приводит к небольшим расходам на их обслуживание и содержание из расчета за 1 м<sup>3</sup>. Основным потребителем питьевой воды является ООО «Краснополянский жилкомхоз» (80,26% от общего объема реализации).

Максимальный тариф на водоотведение на территории области утвержден для ООО «Гарант» в размере: 1 п/г 2019 года – 236,77 руб./м<sup>3</sup> (НДС не облагается), 2 п/г 2019 года – 236,95 руб./м<sup>3</sup> (НДС не облагается), оказывающего услуги потребителям на территории Семушинского сельского поселения Зуевского района. Основной причиной высокого уровня тарифа

является то, что при снижении объёмов коммунальных ресурсов по услуге водоотведения (на 45,7%) до 0,5 тыс.м.куб. в год, расходы на электроэнергию остались неизменными (т.к. энергоёмкость процесса очистки не зависит от объема очищаемых сточных вод), а также произошло увеличение совокупного фонда оплаты труда работников ООО «Гарант», связанное с изменением в 2019 году минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда, установленной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ Кировской области на 2017-2019 годы.

Минимальный уровень тарифа на водоотведение установлен для МУП «Водопроводное канализационное хозяйство г. Слободского» в размере: 1 п/г 2019 года – 1,94 руб./м<sup>3</sup> (с НДС), 2 п/г 2019 года – 1,97 руб./м<sup>3</sup> (с НДС), оказывающего услугу на территории микрорайона Мостостроительного отряда муниципального образования «Городской округ город Слободской Кировской области». Сточные воды от потребителей по самотечным коллекторам транспортируются в выгребные ямы.

В 2018 году в соответствии с действующим законодательством службой проводилась экспертиза заявлений и расчетных материалов об утверждении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

Принято 7 решений Службы об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в отношении следующих ресурсоснабжающих организаций: АО «Кировские коммунальные системы» (г. Киров), ООО «Родник» (Уржумский район), ООО «Новое энергетическое предприятие» (г. Киров), МУП «Водоканал» (г. Киров), ООО «Водоотведение» (г. Вятские Поляны), ООО «Водоканал» (г. Вятские Поляны), ООО «Водоснабжение» (г. Киров).

## **2.6.2. Утверждение и контроль за исполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения**

В соответствии с полномочиями РСТ Кировской области определена уполномоченным органом по утверждению инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.

В течение 2018 года в службу с заявлениями по утверждению инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения обращалось 6 организаций (АО «ККС», ООО «ВВКС» (г. Кирово-Чепецк), ООО «Орловский водоканал», ООО «ЖКХ Эксперт» (г. Кирс), МУП «Водоканал» (г. Яранск), ООО «Родник» (г. Уржум)). По результатам проведенных экспертиз утверждены инвестиционные программы для ООО «ВВКС» по развитию системы водоотведения и очистке сточных вод города Кирово-Чепецка на 2019 - 2026 годы и МУП «Водоканал» по развитию, реконструкции и модернизации системы водоснабжения города Яранска на 2019 - 2021 годы.

Совокупный объем инвестиций, предусмотренный утвержденными инвестиционными программами, составил 46 673,65 тыс. руб. с учетом НДС 3575,65 тыс. руб. в сферу водоснабжения, 43 098,0 тыс. руб. в сферу водоотведения), в том числе 3 939,74 тыс. руб. на 2019 год (1 017,74 тыс. руб. в сферу водоснабжения, 2 922 тыс. руб. в сферу водоотведения).

Остальным организациям было отказано в утверждении инвестиционных программ по основаниям, предусмотренным законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с разделом VII Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 (далее – Правила), региональная служба по тарифам Кировской области в течение 2018 года осуществляла отраслевой контроль за выполнением инвестиционных программ, по результатам которого выявлено, что из учтенных при формировании тарифов для МУП «Водоканал» Яранского района на питьевую воду (питьевое водоснабжение) на 2018 год расходов на капитальные вложения в сумме 1 045,51 тыс. рублей израсходовано 312,81 тыс. рублей. Недоосвоение средств будет учтено при регулировании тарифов на последующие периоды регулирования.

### **2.6.3. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами**

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Постановление) и Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания).

2018 год в соответствии с федеральным законодательством являлся последним годом перед переходом всех субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

С целью перехода на новую систему обращения с отходами на территории Кировской области приняты следующие нормативные правовые акты, а также проведены следующие мероприятия:

– территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области (утверждена распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 15.12.2016 № 20) (далее – Территориальная схема);

– региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области на 2017 - 2027 годы (утверждена Постановлением Правительства Кировской области от 19.12.2017 № 132-П);

– разработана и утверждена Губернатором – Председателем Правительства Кировской области И.В. Васильевым дорожная карта по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Кировской области;

– распоряжением Председателя Правительства Кировской области от 28.12.2017 № 32-пр создана рабочая группа по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами;

– проведен конкурсный отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области, на основании результатов которого 24.04.2018 с АО «Куприт» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области (далее - Соглашение);

– вынесено решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 11.12.2018 № 44/78-тко-2019 об утверждении единого экономически обоснованного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год. Тарифы в соответствии с данным решением введены в действие с 01.01.2019.

В соответствии с пунктом 1.3. Соглашения АО «Куприт» на 10 лет присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области.

В соответствии с пунктом 1.5. Соглашения зоной деятельности АО «Куприт» является вся территория Кировской области в соответствии с Территориальной схемой.

В соответствии с Территориальной схемой (с учетом планируемого внесения изменений согласно письма министерства охраны окружающей среды Кировской области от 12.10.2018 № 40753-49-01-06-л) на территории Кировской области в 2019 году образуется 518,33 тыс. тонн твердых коммунальных отходов. С учетом плотности твердых коммунальных отходов, предусмотренной распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 12.01.2018 № 1 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области» объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Кировской области в 2019 году составит – 2 823,057 тыс. м<sup>3</sup>.

В соответствии с Территориальной схемой весь объем твердых коммунальных отходов, который будет образован на территории Кировской области в 2019 году, планируется собрать и направить на захоронение на 24 объекта размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), эксплуатируемых операторами по

захоронению твердых коммунальных отходов, имеющих лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

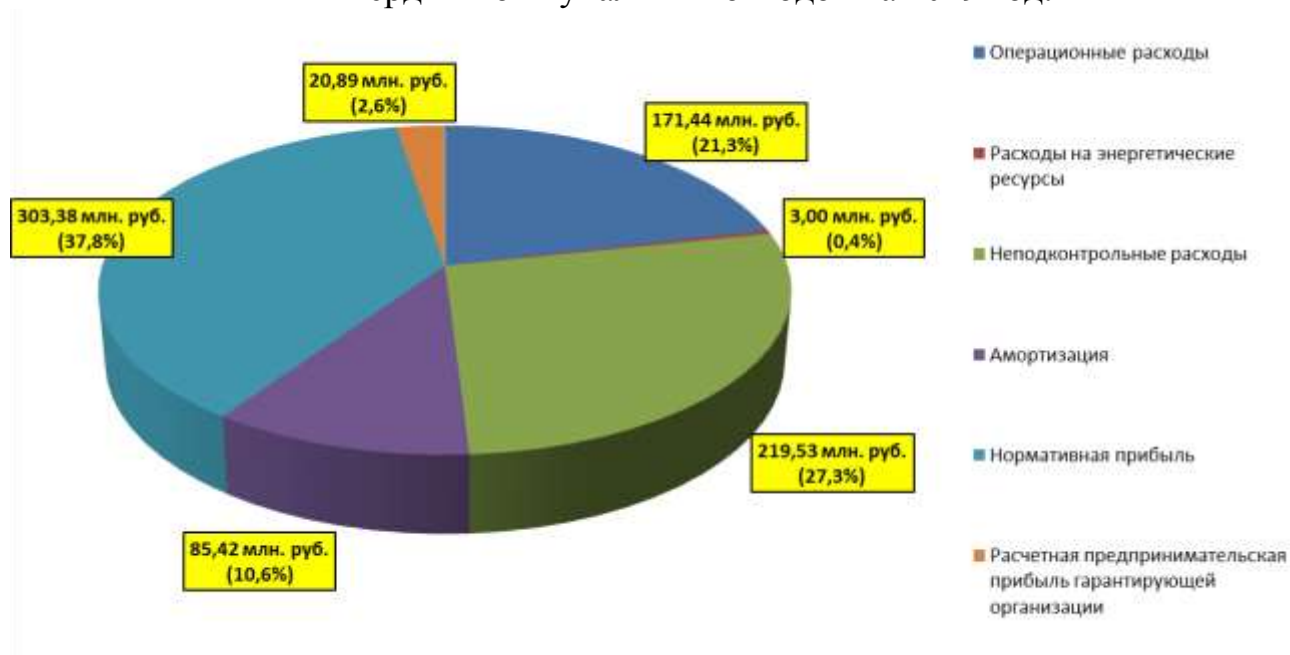
В соответствии с Территориальной схемой захоронение твердых коммунальных отходов в 2019 году планируется осуществить на следующих объектах размещения отходов:

№ п/п	Оператор по захоронению твердых коммунальных отходов	Наименование объекта размещения отходов	Масса твердых коммунальных отходов	Тарифы на 2019 год, руб./м <sup>3</sup> (без НДС)	
			тыс. тонн	1 п/г	2 п/г
1	МУ АТП «Оричевское» (Оричевский район)	Полигон твердых бытовых отходов для пгт. Оричи Местоположение Кировская обл., Оричевский р-н, Гарское с/п, вблизи д. Кокорины	12,20	202,57	206,05
2	МУП «Пижанская автоколонна» (Пижанский район)	Полигон ТБО Местоположение Кировская обл., Пижанский р-н, вблизи пгт Пижанка	4,00	153,87	329,02
3	ООО «ВКБ-Сервис» (Куменский район)	Полигон твердых бытовых отходов Местоположение Кировская обл., Куменский р-н, вблизи д. Бироновщина	5,25	81,31	925,24
4	АО «Куприт» (МО "Город Киров")	Полигон ТБО «Лубягино» Местоположение Кировская обл., Кирово-Чепецкий р-н, Федяковское с/п, Советский тракт, 16 км	44,88	105,60	132,95
5	МКУП «Уржум-град» (Уржумский район)	Уржумский полигон ТБО Местоположение Кировская обл., Уржумский р-н, 7 км от г. Уржум и 500 м от трассы автомобильной дороги Уржум - Шурма	16,76	77,94	155,53
6	МУП «Коммунсервис» (Лебяжский район)	Полигон ТБО пгт. Лебяжье Кировской области Местоположение Кировская обл., Лебяжский р-н, в 2 км южнее пгт Лебяжье по дороге на г. Уржум с левой ее стороны	4,00	91,33	178,12
7	ООО «Исток» (Белохолуницкий район)	Полигон ТБО Местоположение Кировская обл., Белохолуницкий р-н, у н.п. Пасегово	5,93	88,20	132,80
8	ООО «Экотех» (Вятскополянский район)	Полигон ТБО г. Вятские Поляны Местоположение Кировская обл., Вятскополянский р-н, вблизи г. Вятские Поляны, 1200 м юго-восточнее подстанции «Кировэнерго»	31,49	77,05	113,36
9	ООО «РемЖилСервис» (Зуевский район)	Полигон ПО и ТБО г. Зуевка Местоположение Кировская обл., Зуевский р-н, в 1 км юго-восточнее д. Удалые	14,15	81,80	467,63
10	ООО «Полигон» (Юрьянский район)	Полигон ТБО ООО «ПОЛИГОН» Местоположение Кировская обл., Юрьянский р-н, вблизи д. Домраченки	2,73	109,43	148,31
11	МУП «Коммунальщик» (Кикнурский район)	Сооружение для захоронения отходов Местоположение Кировская обл., Кикнурский р-н, в районе пгт Кикнур	21,00	55,18	97,48

12	ООО «Новый ЭкоГород» (Кирово-Чепецкий район)	Полигон ТБО в Просницком С/П, урочище Шиляево, Кирово-Чепецкого района Кировской обл. Местоположение Кировская обл., Кирово-Чепецкий р-н, Просницкое с/п, урочище Шиляево	20,39	67,23	110,72
13	МУП ЖКХ «Благоустройство» (Омутнинский район)	Полигон ТБО г. Омутнинска Местоположение Кировская обл., Омутнинский р-н, 3 км от г. Омутнинск, севернее северо-восточной окраины города	21,60	86,02	128,54
14	МКУП ЖКХ «Коммунальник» (Омутнинский район)	Полигон МКУП ЖКХ «Коммунальник» расположенный в 900 метрах от пгт Восточный Местоположение Кировская обл., Омутнинский р-н, в 900 метрах от пгт Восточный	2,9	183,06	352,24
15	ООО «Предприятие по утилизации бытовых и промышленных отходов» (Слободской район)	Полигон твердых бытовых и промышленных отходов Местоположение: Кировская обл., Слободской р-н, в 4 км северо-западнее от д. Скоковы на 9 км автодороги Слободской - Совье	16,00	69,33	103,21
16	МУП «Коммунсервис» (Лузский район)	Полигон для твердых бытовых отходов для г. Лузы Местоположение Кировская обл., Лузский р-н, в 4 км от г. Лузы с левой стороны Лальского тракта	9,80	116,30	223,15
17	ООО «Полигон» (Мурашинский район)	Полигон твердых бытовых отходов Местоположение Кировская обл., Мурашинский р-н, 1,3 км на юго-восток от г. Мураши	6,63	73,33	117,43
18	ООО «ПОК» (Орловский район)	Полигон ТБО д. Антипичи Орловского района Кировской области Местоположение Кировская обл., Орловский р-н, вблизи д. Антипичи	31,22	74,50	137,62
19	ООО «НПО «ЭКОДИКА» (Богородский район)	Полигон твердых бытовых отходов (1 очередь) пгт Богородское, Богородский район Кировской области	5,60	116,31	116,31
20	ООО «ЭКО-ТРЕЙД» (Нолинский район)	Полигон ТБО Местоположение Кировская обл., Нолинский р-н, в 4 км от г. Нолинска в районе д. Чащино	16,44	121,04	132,24
21	ООО «Нагорские коммунальные системы» (Нагорский район)	Полигон ТБО пгт. Нагорск Местоположение Кировская обл, Нагорский р-н, вблизи д. Чеглаки	3,44	176,41	176,41
22	ООО «ТехноТрейд» (Сунский район)	Свалка ТБО пгт. Суна Местоположение Кировская обл., Сунский р-н, вблизи пгт Суна	6,26	106,74	131,25
23	ООО «Центральный полигон» (МО "Город Киров")	2 очередь строительства полигона для твердых бытовых отходов в районе сельского поселения Ленинское Слободского района Кировской области (1 этап эксплуатации) Местоположение Кировская обл., Слободской р-н, вблизи д. Осинцы	199,60	631,24	632,45
24	ООО «ТБО-Сервис» (Афанасьевский район)	Полигон ТБО «Афанасьево» Местоположение Кировская обл., Афанасьевский р-н, в районе пгт Афанасьево	5,33	189,76	192,87

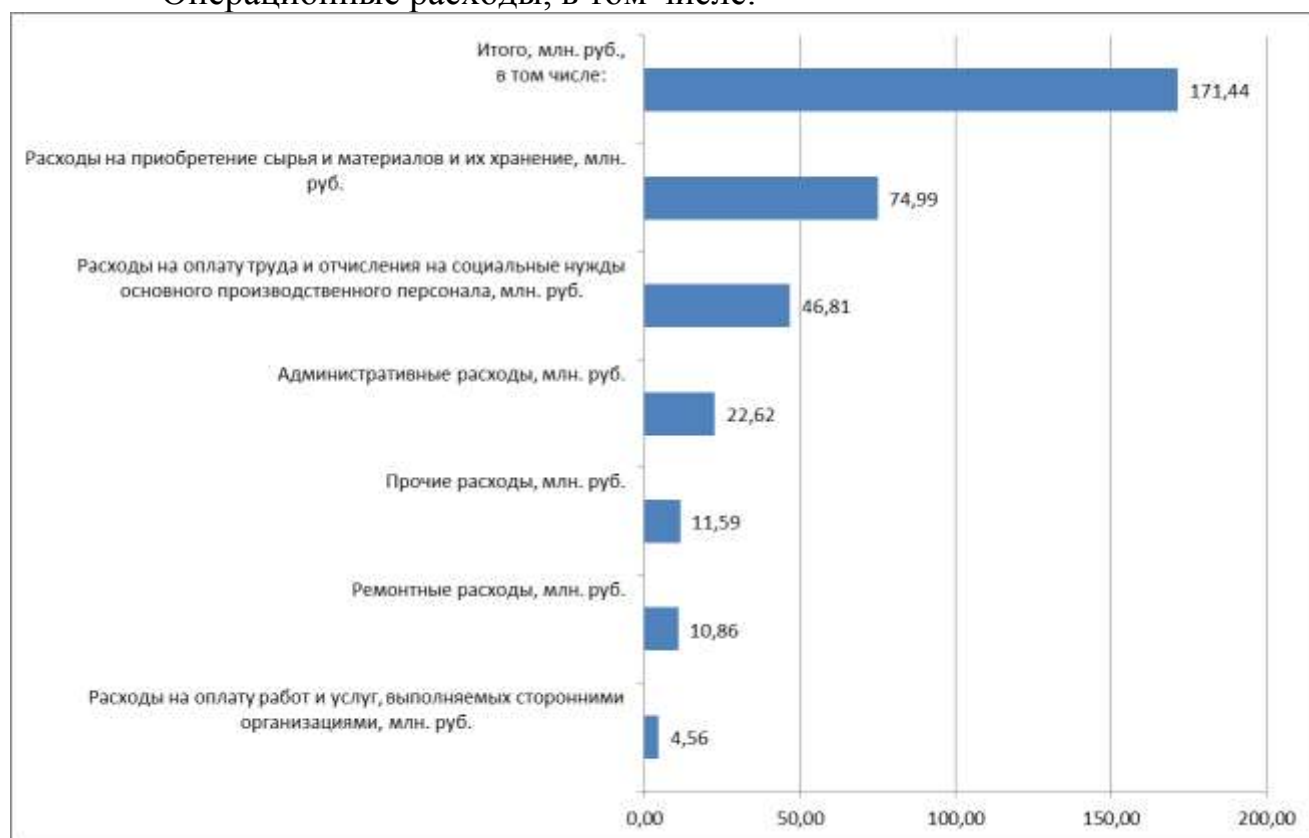


### Структура затрат операторов по захоронению твердых коммунальных отходов на 2019 год:

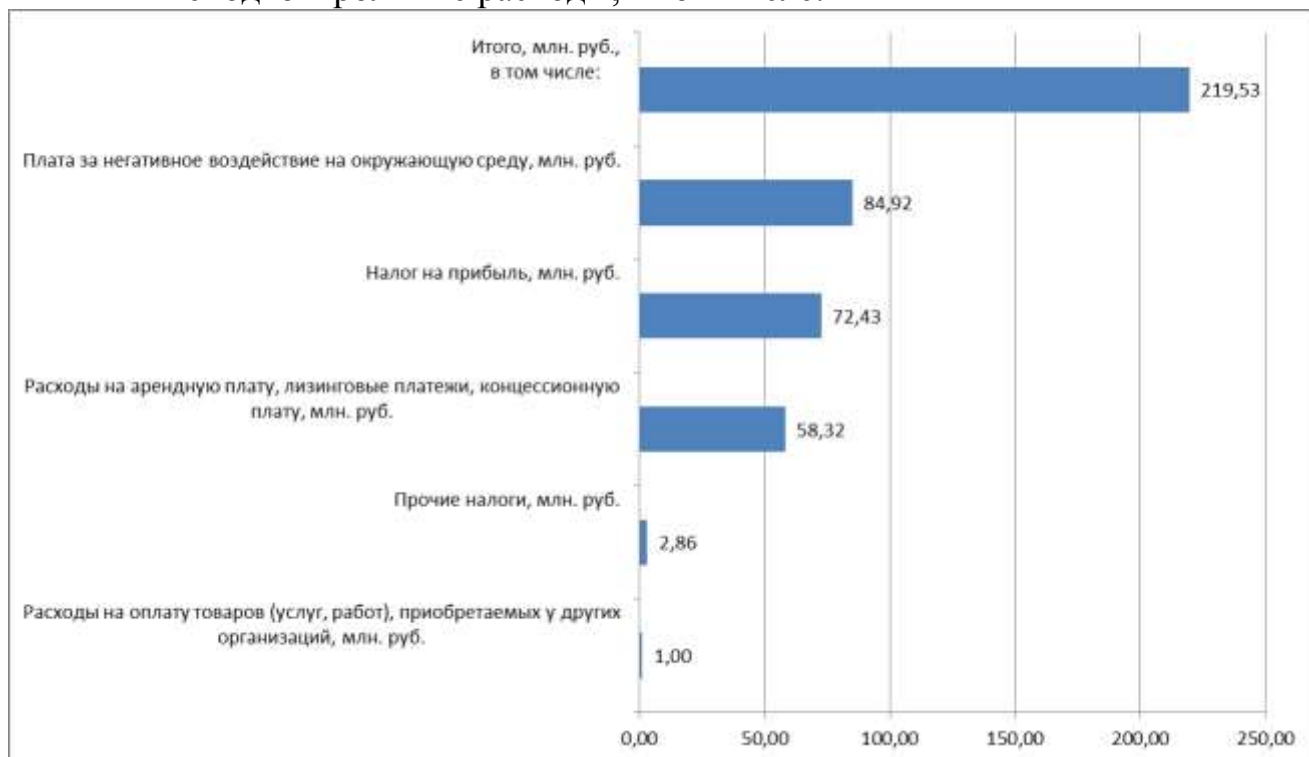


Основную долю затрат в структуре совокупных расходов операторов по захоронению твердых коммунальных отходов занимают:

– Операционные расходы, в том числе:



– Неподконтрольные расходы, в том числе:



– Нормативная прибыль – 303,38 млн. руб., в том числе 303,18 млн. руб. расходы на реализацию мероприятий инвестиционных программ.

В соответствии с Территориальной схемой в 2019 году планируется начало реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами нескольких инвестиционных программ для отдельных операторов по захоронению твердых коммунальных отходов, в том числе:

№ п/п	Оператор по захоронению твердых коммунальных отходов	Наименование инвестиционной программы	Реквизиты распоряжения Правительства Кировской области	Сумма инвестиций, тыс. руб.	
				2019 год	Весь период действия Инвестиционной программы
1	МУП «Коммунсервис» (Лебяжский район)	Инвестиционная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 – 2028 годы	Распоряжение Правительства Кировской области от 29.10.2018 № 306	265,90	5 050,93
2	ООО «ЭКО-ТРЕЙД» (Нолинский район)	Инвестиционная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 – 2023 годы	Распоряжение Правительства Кировской области от 29.10.2018 № 304	3 259,00	16 295,04
3	ООО «РемЖилСервис» (Зуевский район)	Инвестиционная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 –	Распоряжение Правительства Кировской области от 29.10.2018 № 303	8 271,7	74 455,23

		2023 годы			
4	ООО «ВКБ-Сервис» (Куменский район)	Инвестиционная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 – 2023 годы	Распоряжение Правительства Кировской области от 29.10.2018 № 305	8 285,8	74 574,12
5	ООО «Центральный полигон» (МО "Город Киров")	Инвестиционная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 – 2021 годы	Распоряжение Правительства Кировской области от 29.10.2018 № 302	281 774,66	635 926,23

Кроме того, продолжается действие ранее утвержденной решением Слободской городской думы от 23.03.2016 № 85/632 (с изменениями, внесенными решением Слободской городской думы от 15.06.2016 № 88/661) инвестиционной программы ООО «Предприятия по утилизации бытовых и промышленных отходов» по развитию объектов, используемых для утилизации твердых бытовых отходов, на 2016-2025 годы.

В соответствии с пунктом 2.1.3 Соглашения региональный оператор в зоне своей деятельности обеспечивает транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций, путем заключения договоров, цены на которые формируются по результатам проведения конкурсных процедур. Условия проведения указанных торгов в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, подлежат обязательному согласованию с министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области.

С целью проведения вышеуказанных конкурсных процедур вся территория Кировской области была поделена на 4 зоны по транспортированию отходов. 3 зоны (лота) были выставлены на торги, 1 зона осталась за АО «Куприт» (впоследствии также отыграна).

Начальная (максимальная) стоимость (цена) транспортирования твердых коммунальных отходов на 2019 год сформировалась по результатам разработки ООО «Большая Тройка» электронной модели Территориальной схемы и составила 1 332 452,73 тыс. руб. без учета НДС. На основании Технико-экономического обоснования деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области расходы на сбор и транспортирование включают следующие составляющие:

- расходы на сбор и транспортирование на первом и втором плече;
- расходы на перегрузку отходов на мусороперегрузочных станциях.

Совокупная стоимость транспортировки твёрдых коммунальных отходов, определенная в результате моделирования, включала в себя, в том числе:

- расходы на приобретение в лизинг за 5 лет 202 единиц спецтехники в размере – 353 006,95 тыс. руб.;

- расходы на строительство и эксплуатацию мусороперегрузочных станций в размере – 17 495,10 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда водителей мусоровозов и грузчиков в размере – 362 493,68 тыс. руб. (среднемесячная заработная плата водителей – 35 368 руб., грузчиков – 18 589 руб.);

- расходы на горюче-смазочные материалы в размере – 358 404,98 тыс. руб.

В соответствии с протоколами проведения итогов открытого аукциона в электронной форме (№ извещений 0440000001018000001, 0440000001018000002, 0440000001018000003) завершены конкурсные процедуры, по результатам которых сформированы цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора. Оставшаяся за региональным оператором зона (лот) транспортировки отходов была поделена АО «Куприт» на 2 части. Большая часть данной зоны в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов от 12.11.2018 была отторгована. Стоимость услуг по транспортированию отходов на 2 части данной зоны (часть лота № 4 «Юго-Восток») была определена на основании коммерческих предложений по минимальной цене и составила 22793,58 тыс. руб. без учета НДС. На основании Гражданского кодекса Российской Федерации, п.п. «ж» п.5 постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» АО «Куприт» и ООО «КДУ-3» заключили дополнительное соглашение к договору № 76/18 от 07.11.2018 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кировской области в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

Реквизиты договоров на транспортирование твердых коммунальных отходов:

№ п/п	Оператор по транспортированию твердых коммунальных отходов	Масса твердых коммунальных отходов, тыс. м <sup>3</sup>	Реквизиты договора на транспортирование твердых коммунальных отходов, заключенного с АО «Куприт»	Окончательная цена контракта, тыс. руб. без учета НДС	Стоимость транспортировки 1 м <sup>3</sup> твердых коммунальных отходов, руб./м <sup>3</sup>
1	ООО «КДУ-3» (лот № 1 «Центр и Север»)	1 556,074	№ 76/18	619 021,40	397,81
2	ООО «Предприятие по утилизации бытовых и промышленных отходов»	208,928	№ 77/18	149 776,20	716,88

	(лот № 2 «Северо-Восток»)				
3	ООО «ВЭК» (лот № 3 «Юго-Запад»)	218,965	№ 79/18	155 518,14	710,24
4	ООО «ВЭК» (часть лота № 4 «Юго-Восток»)	711,62	№ 106/18	380 472,93	534,66
5	ООО «КДУ-3» (часть лота № 4 «Юго-Восток»)	127,47	Дополнительное соглашение № 1 к договору № 76/18	22 793,58	178,82

Таким образом, окончательная стоимость транспортирования твердых коммунальных отходов путем проведения открытых аукционов и экспертизы экономической обоснованности затрат была снижена на 0,4% относительно максимальной стоимости, сформированной по результатам разработки электронной модели Территориальной схемы и составила 1 327 582,24 тыс. руб.

Кроме вышеуказанных расходов по захоронению и транспортировке твердых коммунальных отходов в необходимую валовую выручку АО «Куприт» на 2019 год включены следующие, предусмотренные Основами ценообразования и Методическими указаниями расходы:

– Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердых коммунальных отходов в размере 118 512,56 тыс. руб. (без учета НДС), в том числе:

39 152,92 тыс. руб. расходы на оплату труда персонала, занятого заключением и обслуживанием договоров и административно управленческого персонала (в соответствии с утвержденным приказом от 28.09.2018 № 34пр штатным расписанием АО «Куприт»). Совокупная численность работников, учтенная при регулировании тарифов регионального оператора составляет 80,89 шт. ед., среднемесячная заработная плата – 30 935,3 тыс. руб.

53 754,99 тыс. руб. расходы на оплату услуг ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» по биллингу (в соответствии с договором от 16.10.2018 № 73/18/R-115-FA056/01-020/0154-2018, заключенным по результатам проведенных конкурсных процедур (протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 02.10.2018)).

8 893,78 тыс. руб. расходы на рассылку документации юридическим лицам.

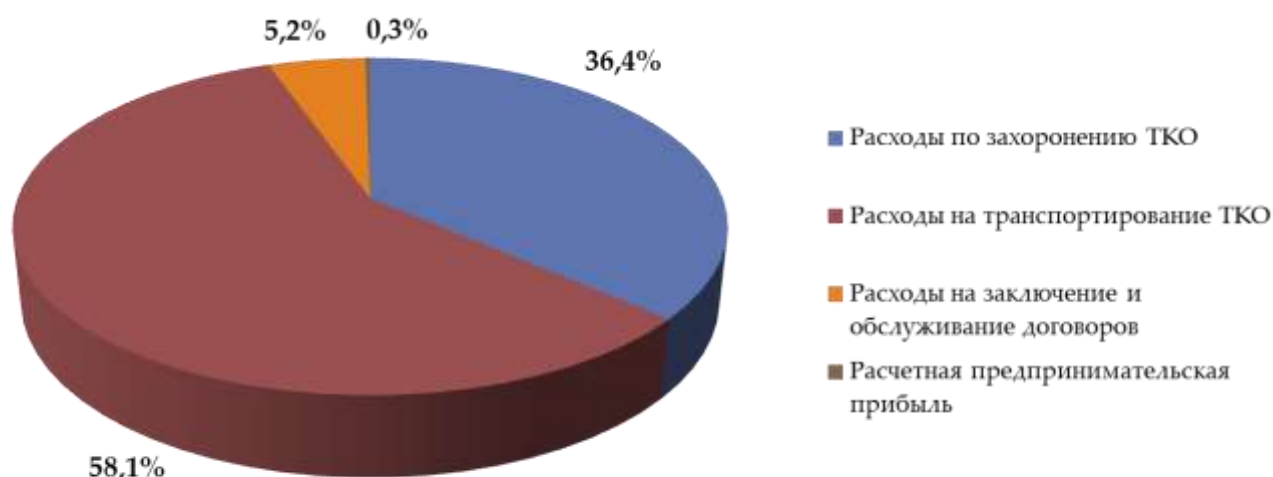
4 600,40 тыс. руб. расходы на банковскую гарантию.

– Расчетная предпринимательская прибыль в размере 5 925,63 тыс. руб. (В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования и пунктом 90(1) Методических указаний).

Ввиду позднего вступления в силу изменений, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2018 № 1572 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (предусмотрена возможность включения в необходимую валовую выручку регионального оператора расходов на уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и

бункеров и их содержание), а также требований законодательства об утверждении тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами до 20 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования, расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание не учтены в необходимой валовой выручке АО «Куприт» при утверждении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.

Структура затрат, включенных в необходимую валовую выручку  
Регионального оператора на 2019 год



Совокупный размер инвестиционных расходов, учтенный в тарифе АО «Куприт» на 2019 год составляет – 656, 18 млн. руб., в том числе:

– Инвестиции в строительство объектов по захоронению твердых коммунальных отходов - 303 178,9 тыс. руб.

– Инвестиции в транспортную инфраструктуру (приобретение спецтехники 202 ед. (в лизинг за 5 лет), строительство и эксплуатацию 7 мусороперегрузочных станций) – 370 502,05 тыс. руб.

Таким образом, расходы инвестиционного характера в тарифе составляют около 30%.

Единый экономически обоснованный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год, утвержден решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 11.12.2018 № 44/78-тко-2019 в следующих размерах:

Категория потребителей	Период действия	Тариф в рублях за куб. метр
Население, собственники жилых помещений и исполнители коммунальных услуг (с	с 01.01.2019 по 30.06.2019	949,62
	с 01.07.2019 по 31.12.2019	992,81

учетом НДС)		
Прочие потребители	с 01.01.2019 по 30.06.2019	791,35
	с 01.07.2019 по 31.12.2019	827,34

В связи с тем, что на территории Кировской области принято решение о дифференцированном подходе по взиманию платы за новую коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (в соответствии с пунктом 2 распоряжения министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 12.01.2018 № 1 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области» (с учетом изменений, внесенных распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 26.12.2018 № 67) в муниципальных образованиях «Город Киров» и «Город Кирово-Чепецк» для жилого фонда вне зависимости от степени благоустроенности оплата коммунальной услуги по обращению с ТКО, предоставленной потребителю в жилом помещении, осуществляется исходя из общей площади жилого помещения, в иных муниципальных образованиях Кировской области – исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении), ежемесячная плата за новую коммунальную услугу на территории разных муниципальных образований области формируется по-разному.

Так, ежемесячная плата за новую коммунальную услугу на территории муниципальных образований «Город Киров» и «Город Кирово-Чепецк» в 2019 году взимается с 1 м<sup>2</sup> общей площади жилых помещений и составляет 4,91 руб. и 4,73 руб. соответственно в первом полугодии и 5,14 руб. и 4,95 руб. соответственно во втором полугодии.

Данные величины складываются следующим образом:

– 791,35 руб./м<sup>3</sup> (экономически обоснованный тариф на первое полугодие 2019 года) x 1,2 (ставка НДС) x 0,0621/0,0598 (норматив накопления ТКО для г. Киров/г. Кирово-Чепецк) / 12 месяцев = 4,91/4,73 руб./м<sup>2</sup>. в месяц.

– 827,34 руб./м<sup>3</sup> (экономически обоснованный тариф на второе полугодие 2019 года) x 1,2 (ставка НДС) x 0,0621/0,0598 (норматив накопления ТКО для г. Киров/г. Кирово-Чепецк) / 12 месяцев = 5,14/4,95 руб./м<sup>2</sup>. в месяц.

Окончательная величина ежемесячной платы формируется путем перемножения вышеуказанной величины платы с 1 м<sup>2</sup> и общей площади жилого помещения, в котором проживает собственник ТКО.

Ежемесячная плата за новую коммунальную услугу на территории остальных муниципальных образований Кировской области (за исключением муниципальных образований «Город Киров» и «Город Кирово-Чепецк») в 2019 году взимается с граждан, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, и составляет 114,75 руб. в первом полугодии и 119,96 во втором полугодии.

Данные величины складываются следующим образом:

– 791,35 руб./м<sup>3</sup> (экономически обоснованный тариф на первое полугодие 2019 года) x 1,2 (ставка НДС) x 1,45 (норматив накопления ТКО) / 12 месяцев = 114,75 руб./чел. в месяц.

– 827,34 руб./м<sup>3</sup> (экономически обоснованный тариф на второе полугодие 2019 года) x 1,2 (ставка НДС) x 1,45 (норматив накопления ТКО) / 12 месяцев = 119,96 руб./чел. в месяц.

Окончательная величина ежемесячной платы формируется путем перемножения вышеуказанной величины платы с человека и количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

Юридические лица в соответствии с пунктом 5 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», вправе заключать договоры с региональным оператором в области обращения с твердыми коммунальными отходами на объем твердых коммунальных отходов, определенный как исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, так и исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов (т.е. по фактическому объему образования отходов).

## **2.7 Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров**

### **2.7.1. Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении**

На территории Кировской области услуги по перевозке граждан железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2018 году оказывали 2 пассажирские компании: АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», АО «Содружество».

Решениями правлений региональной службы по тарифам Кировской области от 28.12.2018 № 48/9-тр-2019 и № 48/10-тр-2019 с 1 февраля 2019 года утверждены тарифы на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, за одну десятикилометровую зону по маршруту следования в следующих размерах:

Зона	Величина тарифа, на маршрутах обслуживаемых:	
	АО «Содружество»	ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания»
1-2	25	25
3-4	24	24
5-8	-	23
9-16	-	20
17-18	-	18
19-20	-	16



Средний рост тарифов для пассажиров составляет: по ОАО «Волго-Вятская пригородная компания» - 104%, по АО «Содружество» - 104,2%. В настоящее время, в соответствии с действующим законодательством, тарифы за проезд пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении устанавливаются органом тарифного регулирования на основании доступности для населения транспортных услуг, определяемой с учетом реальных располагаемых доходов населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, но не выше индекса потребительских цен, составляющего на 2019 год – 104,6%.

По информации, представленной пригородными компаниями, при увеличении тарифов для пассажиров не более чем на 5% не происходит падения пассажирооборота, что свидетельствует о сохранении доступности для граждан транспортных услуг в 2019 году.

Кроме тарифов для пассажиров, для пригородных компаний утверждены экономически обоснованные тарифы в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в соответствии с новой Методикой расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной приказом ФАС России от 05.12.2017 №1649/17.

Экономически обоснованный тариф за одну десятикилометровую зону, определенный экспертами РСТ Кировской области на 2018 год, составляет:

– по АО «ВВППК» – 37,59 руб., рост по сравнению с действовавшим в 2018 году составляет 127,6%;

– по АО «Содружество» – 49,15 руб. изменение по сравнению с действовавшим в 2018 году составляет 99,3%.

Рост плановых расходов и экономически обоснованного тарифа АО «ВВППК» на 2019 год темпами, опережающими инфляцию, обусловлен двумя факторами:

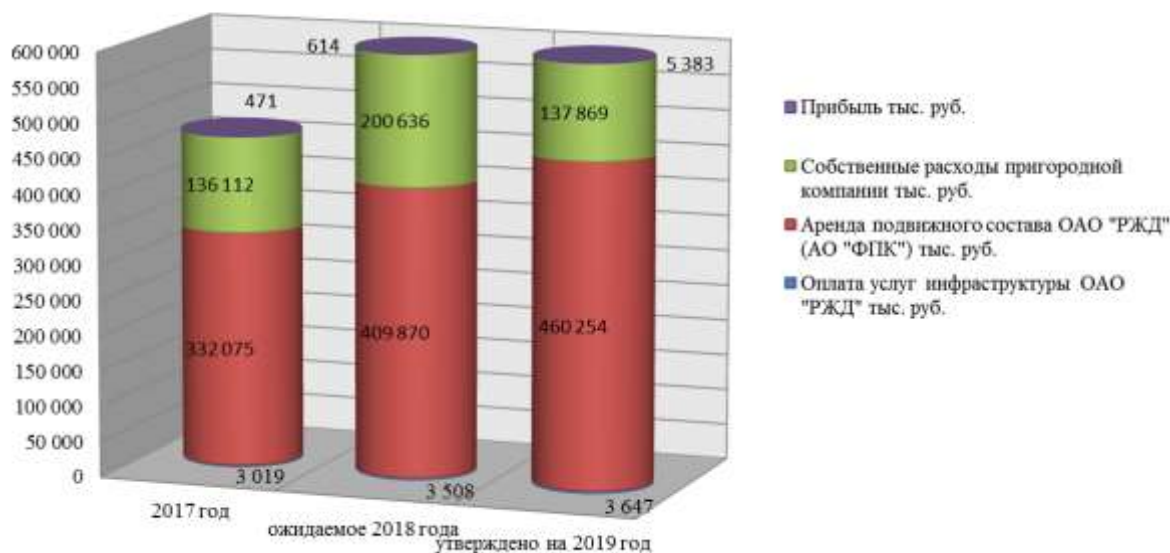
– изменением расчета платы за арендуемый у АО «РЖД» подвижной состав, его управление, эксплуатацию, сервисное обслуживание и ремонт, в связи с утверждением приказом ФАС России от 08.08.2018 № 1109/18 новых ставок за данные виды услуг и изменением механизма распределения затрат между обслуживаемыми АО «ВВППК» субъектами в соответствии с Приказом;

– возникновением дополнительных расходов АО «ВВППК», связанных с арендой у АО «ФПК» плацкартных и межобластных вагонов, используемых на полигоне Кировской области на маршрутах Киров-Луза и Яр-Верхнекамская. Ранее плацкартные и межобластные вагоны арендовались АО «ВВППК» у АО «РЖД» по регулируемым ставкам, утвержденным ФАС России.

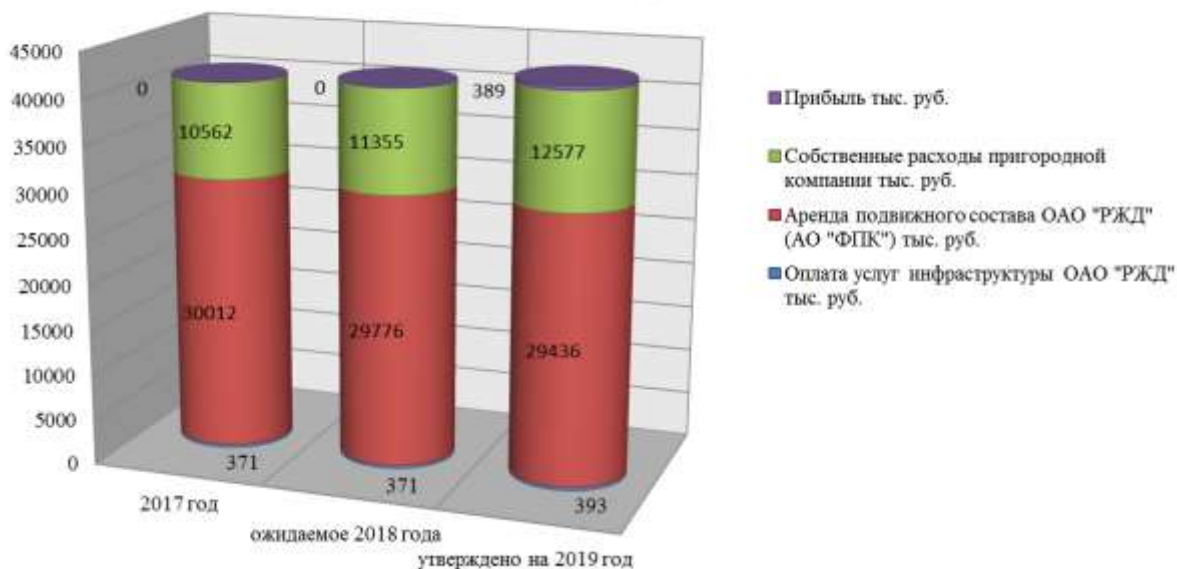
Снижение плановых расходов и экономически обоснованного тарифа АО «Содружество» обусловлено уменьшением платы за арендуемый у АО «РЖД» подвижной состав, его управление, эксплуатацию, сервисное обслуживание и ремонт, в связи с утверждением приказом ФАС России от 08.08.2018 № 1109/18 новых ставок за данные виды услуг и изменением механизма распределения затрат между обслуживаемыми АО «Содружество» субъектами Российской Федерации в соответствии с Приказом.

Расходы пассажирских компаний включают в себя четыре группы расходов: расходы на оплату услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования ОАО РЖД»; расходы по договорам аренды с ОАО «РЖД» (ОАО «ФПК»); собственные прямые расходы компании; прибыль.

Динамика себестоимости услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, выполняемых АО "ВВППК", в 2017-2019 годах



Динамика себестоимости услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, выполняемых АО "Содружество", в 2017-2019 годах



Максимальную долю в совокупных расходах пригородных компаний занимают расходы, связанные с оплатой услуг сторонних организаций, в том числе затраты по использованию инфраструктуры ОАО «РЖД» и расходы по договорам аренды подвижного состава у ОАО «РЖД» (АО «ФПК») (АО «ВВППК» - 77%, АО «Содружество» - 70%).

С учетом указанных долей размер экономически обоснованных тарифов пригородных компаний на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в наибольшей степени зависит от ставок по договорам аренды, связанным с использованием, управлением, эксплуатацией и всеми видами обслуживания и ремонта подвижного состава, принадлежащего ОАО «РЖД» и АО «ФПК». При этом, ставки аренды пригородными компаниями подвижного состава у ОАО «РЖД» установлены в фиксированных на 2018 год величинах приказом ФАС России от 08.08.2018 № 1109/18, а на 2019 и последующие годы определяются с учетом их индексации на индекс потребительских цен, установленный прогнозом СЭР МЭР, минус 0,1 процентный пункт. Стоимость аренды пригородными компаниями подвижного состава у АО «ФПК» определена на основании заключенного договора.

Собственные расходы пригородных пассажирских компаний составляют от 23% - АО «ВВППК», до 29% - АО «Содружество».

Впервые на 2019 год в необходимой валовой выручке пригородных пассажирских компаний в соответствии с Методикой учтены расходы на финансирование предельного минимального уровня рентабельности в размере 1% от суммы прямых производственных затрат и на капитальные вложения в соответствии с согласованной Министерством транспорта Кировской области инвестиционной программой АО «Содружество», на сумму 26,2 тыс. руб. (доля, приходящаяся на Кировскую область). АО «ВВППК» инвестиционную программу не разрабатывало.

Следует отметить, что большую часть затрат составляют условно-постоянные расходы, не зависящие от пассажирооборота и однозначно определяемые величиной транспортной работы в договорах на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении. Таким образом, основным фактором, определяющим изменение экономически обоснованных тарифов на проезд пассажиров в пригородном сообщении в 2019 году, кроме изменения расходов, связанных с изменением арендной платы, является изменение пассажирооборота.



Себестоимость поездки в 2019 году, как и в прошлые годы, превышает стоимость билета, которую оплачивает пассажир. Для обеспечения безубыточности перевозочного процесса в области предусмотрен механизм бюджетной компенсации пригородной пассажирской компании недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов. Выпадающие доходы пригородных пассажирских компаний от перевозки пассажиров в пригородном сообщении компенсируются из регионального бюджета.

Размер тарифов для пассажиров определен в соответствии с финансовыми возможностями областного бюджета на компенсацию пригородной пассажирской компании недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов.

Законом Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год» сумма средств на эти цели предусмотрена в размере 165,45 млн. рублей.

Условная экономия от государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении составила 130,75 млн. руб.

Утвержденные тарифы, а также сумма средств на компенсацию пригородным пассажирским компаниям недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, согласованы в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 10.04.2007 № 91/162 «О государственном регулировании цен (тарифов) на территории Кировской области» с министерством транспорта Кировской области.

### 2.7.2. Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа в автомобильном и электрифицированном транспорте городского и пригородного сообщения на территории Кировской области

Решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 30.12.2016 № 51/3-тр-2017 утверждены и введены в действие с 01.02.2017 тарифы на проезд пассажиров в автомобильном и электрифицированном транспорте городского сообщения и автомобильном транспорте пригородного сообщения на территории Кировской области. Решение принято на основании экономической экспертизы расчетных материалов предоставленных перевозчиками и Методических рекомендаций, разработанными Минтранс России и введенными в действие в 2013 году.

Решением правления Службы установлены предельные максимальные тарифы в следующих размерах: проезд в городском сообщении – 22,00 руб. за одну поездку в троллейбусе или городском автобусе; проезд в пригородном сообщении – 3,51 руб. за пассажиро-километр.

В течение 2018 года предложений от автотранспортных организаций об изменении установленных тарифов в РСТ Кировской области не поступали, поэтому на 2019 год предельные максимальные тарифы сохранены на прежнем уровне.

### 2.7.3. Государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров и багажа на переправах

В 2018 году рассмотрены заявления и расчетные материалы единственной организации области об установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа на переправах – МКУ «Речная переправа города Котельнича», оказывающего услуги по перевозке пассажиров на переправе Затон-Котельнич. Предельные максимальные тарифы на период навигации 2018 года утверждены в следующих размерах: на перевозку одного пассажира на переправе Затон-Котельнич – 24 руб.; на перевозку одной единицы багажа на переправе Затон-Котельнич – 24.

Динамика изменения стоимости перевозки 1 пассажира на переправе Затон-Котельнич в навигацию 2013-2018 годов



Предложений об установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа на переправах в навигацию 2019 года в региональную службу по тарифам Кировской области не поступало.

## **2.8 Государственное регулирование в прочих отраслях экономики и сферы услуг**

### **2.8.1. Государственное регулирование тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам поставщиками социальных услуг Кировской области**

В 2018 году региональной службой по тарифам Кировской области в пределах своих полномочий осуществлялось государственное регулирование тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам поставщиками социальных услуг Кировской области (далее – тарифы на социальные услуги).

Решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 28.08.2018 № 31/7-нпс-2019 внесены изменения в основное решение от 11.04.2017 № 13/1-нпс-2017, которым установлено 148 тарифов на социальные услуги, предоставляемые гражданам поставщиками социальных услуг в Кировской области.

Государственное регулирование тарифов на социальные услуги на территории Кировской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО «О социальном обслуживании граждан в Кировской области», постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/210 «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Кировской области».

Тарифы на социальные услуги утверждаются региональной службой по тарифам Кировской области на основании предложения об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемого министерством социального развития Кировской области, разрабатываемого на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, установленных министерством социального развития Кировской области на основании расчетов подушевых нормативов финансирования социальных услуг, представляемых поставщиками социальных услуг, не реже одного раза в три года.

Подушевые нормативы финансирования социальных услуг рассчитываются в соответствии с методическими рекомендациями по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утверждаемыми постановлением Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг».

Утвержденные тарифы согласованы в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 10.04.2007 № 91/162 «О государственном регулировании цен (тарифов) на территории Кировской области» с министерством социального развития Кировской области.

### **2.8.2. Государственное регулирование наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования.**

Постановлением Правительства Кировской области от 10.04.2007 № 91/162 «О государственном регулировании цен (тарифов) на территории Кировской области» региональная служба по тарифам Кировской области наделена полномочиями по установлению наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования.

Во исполнение указанной нормы решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 18.06.2010 № 20/1 «Об установлении предельной наценки (включающей торговую надбавку) на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях» установлены и введены в действие с 1 августа 2010 года предельные наценки (включающие торговую надбавку) к свободным отпускным ценам или ценам закупки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в следующих размерах:

при профтехучилищах, средних специальных учебных заведениях – не более 60%;

при общеобразовательных школах, высших учебных заведениях – не более 65%.

Решением правления РСТ Кировской области от 28.08.2018 № 31/8-нпс-2018 в основное Решение внесены изменения, касающиеся распространения действия наценок только на продукцию (товары), реализуемую по Примерному меню, разрабатываемому в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08 и используемому при организованном питании учащихся. Продукты питания, не входящие в Примерное меню и реализуемые педагогическим работникам, обслуживающему персоналу, сторонним посетителям и части учащихся, которые не хотят питаться организованно, реализуются по свободным нерегулируемым ценам.

Реализация данного механизма формирования наценок позволила сохранить в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях наценки на организованное питание учащихся на прежнем уровне, одновременно нивелируя проблему возможной

убыточности предприятий общественного питания, оказывающих услуги в данных организациях, связанной с двухэтапным ростом фонда заработной платы основного персонала в 2018 году (с 1 января 2018 года и с 1 мая 2018 года (Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 07.03.2018 № 41-ФЗ))) и не повышать стоимость питания для учащихся по Примерному меню, а также увеличить долю питающихся вкусной, полезной и здоровой пищей.

### **2.8.3. Государственное регулирование предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на территории Кировской области.**

Статьей 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации Перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, подлежат государственному регулированию.

В соответствии с Методикой определения предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1517, предельные размеры оптовых надбавок устанавливаются дифференцированно в зависимости от предельной отпускной цены на медицинское изделие и с учетом расходов, связанных с реализацией медицинских изделий.

На основании сведений, представленных министерством здравоохранения Кировской области по организациям, осуществляющим реализацию имплантируемых медицинских изделий на территории Кировской области, поставщикам имплантируемых медицинских изделий направлены запросы о предоставлении материалов для расчета оптовых надбавок. Запрашиваемые материалы организациями, осуществляющими реализацию имплантируемых медицинских изделий на территории Кировской области, не предоставлены.

Принимая во внимание экономическую идентичность деятельности по оптовой торговле имплантируемыми медицинскими изделиями и деятельности



по оптовой торговле фармацевтической продукцией, в том числе жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами, что подтверждается включением их в одну группу Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, а также полное единообразие методологического подхода расчета оптовых надбавок, изложенного в соответствующих методиках, предельные размеры оптовых надбавок определены по аналогии с установленными решением правления РСТ Кировской области от 16.03.2012 № 10/3 предельными размерами оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

При применении указанного метода, предлагаемые к установлению предельные размеры оптовых надбавок с разбивкой по ценовым группам утверждены решением правления РСТ Кировской области от 13.03.2018 N 8/1-нпс-2018 в следующих размерах.

№ п/п	Ценовые группы (фактическая отпускная цена, рублей, без учета НДС)	Предельный размер оптовой надбавки к фактической отпускной цене, не более, процентов
1	До 50 включительно	17
2	Свыше 50 до 500 включительно	13
3	Свыше 500	9

Таким образом, начальные (максимальные) цены контрактов на закупку медицинских изделий не могут превышать зарегистрированные предельные отпускные цены производителей на медицинские изделия с учетом установленных решением РСТ Кировской области предельных размеров оптовых надбавок и налога на добавленную стоимость (для медицинских изделий, облагаемых налогом на добавленную стоимость).

Кроме того, в 2018 году региональной службой по тарифам Кировской области в рамках своей компетенции осуществлялись иные полномочия, в том числе:

– предоставлялись организаторам конкурсов на право заключения концессионных соглашений или договоров аренды сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, а также согласовались метод регулирования тарифов и значения долгосрочных параметров регулирования тарифов, включаемых в конкурсную документацию (подготовлено 41 письмо);

– согласование в соответствии с временным порядком взаимодействия органов исполнительной власти Кировской области при подготовке, заключении концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, проектов концессионных соглашений на предмет соответствия действующему законодательству (рассмотрен 44 проекта

концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения, согласовано 17 проектов, 27 проектов отправлены на доработку);

– согласовывалась стоимость гарантированного перечня услуг по погребению умершего (погибшего) в соответствии со статьями 9 и 12 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (подготовлено 17 писем);

– и прочее.

## **2.9. Мониторинг платы граждан за коммунальные услуги**

В соответствии со статьей 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанной статьи распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.10.2017 № 2353-р в среднем для Кировской области установлены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2018 год в размерах:

– на период с 01 января по 30 июня 2018 года – 0,0%;

– на период с 01 июля по 31 декабря 2018 года – 5,5%.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2014 № 2222-р для Кировской области утверждено предельно допустимое отклонение от установленных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на период 2016-2018 годов в размере 2,5%.

Указом Губернатора Кировской области от 27.11.2015 № 278 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Кировской области на период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2018 года» (в ред. 28.11.2017 года) для муниципальных образований Кировской области установлены предельные (максимальные) индексы:

– на первое полугодие 2018 года - для всех муниципальных образований – 0,0%, т.е. размер платы за коммунальные услуги (в сопоставимых условиях) был сохранен на уровне декабря 2016 года;

– на второе полугодие 2018 года - для всех муниципальных образований, кроме МО «Город Киров» – 104,0%, для МО «Город Киров» - 107,39% т.е. в рамках индекса, установленного в среднем для Кировской области на второе полугодие 2018 года.

В целях соблюдения ежегодно устанавливаемых в области ограничений, начиная с 2007 года, постановлением Правительства Кировской области от 28.09.2007 №107/401 утвержден Порядок пересмотра размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами, реализуемый путем издания органами местного самоуправления

нормативно-правовых актов об установлении стандартов уровня платежа граждан на коммунальные услуги.

В условиях, установленных на 2018 год предельных (максимальных) индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги решения органами местного самоуправления об установлении стандартов уровня платежа граждан на коммунальные услуги приняты в 1 полугодии 2018 года на территории 210 муниципальных образований Кировской области (по сравнению со 2 полугодием 2017 года число муниципальных образований, на территории которых установлены стандарты, снизилось с 218 до 210), во втором полугодии на территории 208 муниципальных образований Кировской области.

В соответствии с пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 № 400) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор.

Региональной службой по тарифам Кировской области осуществляется ежемесячный мониторинг соблюдения установленных для муниципальных образований области предельных индексов, результаты которого направляются в ФАС России и публикуются на официальном сайте службы в сети Интернет.

За 2018 год региональной службой по тарифам Кировской области в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, а также в соответствии с запросами ФАС России подготовлены и направлены 576 шаблонов в формате ЕИАС об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги (среднем и максимальном), связанном с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций и муниципальных образований Кировской области в 2018 году и 96 шаблонов в формате ЕИАС о прогнозном изменении размера платы граждан за коммунальные услуги (среднем и максимальном), связанном с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций и муниципальных образований Кировской области в 2019 году.

По результатам проведения мониторинга соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Кировской области за 2018 год превышения установленных индексов не выявлено.

Также в соответствии с запросами ФАС России подготовлены и направлены шаблоны в формате ЕИАС с информацией о прогнозном росте тарифов для населения и совокупной платы граждан за коммунальные услуги на 2019 год и информация об утвержденных предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях в субъектах РФ в 2019 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р в среднем для Кировской области утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019-2023 годы, в том числе:

– с 01 января по 30 июня 2019 года в размере 1,7% (предельно допустимое отклонение в размере 0,0%);

– с 01 июля по 31 декабря 2019 года в размере 2,8% (предельно допустимое отклонение в размере 2,8%).

В конце 2018 года региональной службой по тарифам Кировской области на основании вышеуказанного распоряжения подготовлен проект Указа Губернатора Кировской области «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Кировской области на период с 01 января 2019 года по 31 декабря 2023 года».

Окончательной редакцией данного Указа для муниципальных образований Кировской области установлены следующие предельные (максимальные) индексы:

– на первое полугодие 2019 года - для всех муниципальных образований – 101,7%, т.е. в рамках индекса, установленного в среднем для Кировской области на первое полугодие 2019 года (с учетом предельно допустимого отклонения)

– на второе полугодие 2019 года – для всех муниципальных образований Кировской области – 102,8%, т.е. в рамках индекса, установленного в среднем для Кировской области на второе полугодие 2019 года (с учетом предельно допустимого отклонения).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году» предельный индекс, установленный на 1 полугодие 2019 года, применяется к совокупному размеру платы граждан за коммунальные услуги, сложившемуся в декабре 2018 года, а предельный индекс, установленный на 2 полугодие 2019 года, применяется к совокупному размеру платы граждан за коммунальные услуги, сложившемуся в январе 2019 года.

При этом, неизменный набор коммунальных услуг, исходя из которого определяется совокупный размер платы граждан за коммунальные услуги в 1 и во 2 полугодии 2019 года, принимается равным набору коммунальных услуг, предоставленных населению в декабре 2018 года. Таким образом, при применении и мониторинге предельных индексов в 2019 году не будет учитываться плата за вновь появляющуюся с 01.01.2019 коммунальную услугу в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

### 3. Контрольная деятельность

Распоряжением Правительства Кировской области от 09.11.2018 № 324 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Кировской области, уполномоченных на их осуществление» за Службой закреплен региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулирования цен (тарифов), включающий:

- региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых службой цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

- государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в пределах компетенции.

- государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов).

- государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями.

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в пределах компетенции.

- государственный контроль (надзор) в отношении регулирования цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий в пределах компетенции.

- государственный контроль (надзор) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

- государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии с приказом руководителя Службы от 30.10.2017 № 344 «Об утверждении плана контрольных мероприятий на 2018 год» на 2018 год было запланировано и согласовано с прокуратурой Кировской области 19 проверок.

За 2018 год службой проведено 16 плановых проверок. По причине

прекращения деятельности юридических лиц 3 плановых проверки не состоялись.

В результате плановых проверок выявлено 3 нарушения:

- завышение надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (1 нарушение);
- нарушение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулирующую деятельность в сфере теплоснабжения (2 нарушения).

По каждому факту нарушения законодательства возбуждено дело об административном правонарушении.

Кроме проведения проверок в 2018 году Служба осуществляла мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а именно осуществляла мониторинг и систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулирующую деятельность.

Согласно Стандартам раскрытия информации, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» информация раскрывается регулирующими организациями в том числе:

- не позднее 30 календарных дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования;
- не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса;
- в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация;
- в течение 10 календарных дней со дня подачи заявления об установлении тарифов.

Контроль Службой осуществляется постоянно, с учетом установленных сроков и в отношении 100% организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности (760 организаций), информация о которых подлежит раскрытию в соответствии с вышеуказанными постановлениями.

По каждому факту выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях. По результатам контрольных мероприятий, проводимых Службой без взаимодействия с юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями, за 2018 год было возбуждено и рассмотрено 332 дела об административных правонарушениях.

Также в рамках контрольно-надзорной деятельности и в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в сфере регулируемого ценообразования, Службой приказом от 16.11.2017 № 402 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемого ценообразования на 2018 год» утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемого ценообразования, а также перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за регулируемым государством ценами (тарифами).

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Службы в сфере контроля исполнения законодательства в регулируемых сферах, а также приказы Службы в сфере профилактики нарушений размещены на странице официального информационного сайта Правительства Кировской области (<http://www.ako.kirov.ru>) и Интернет – сайте Службы (<http://www.rstkirov.ru>).

Распоряжением Правительства Кировской области от 11.10.2018 № 280 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области» утверждены перечни видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области. Данным распоряжением региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулирования цен (тарифов) отнесен к видам регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области.

В соответствии с вышеуказанным распоряжением Службой разработаны и утверждены постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2018 № 547-П критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

План проверок на 2019 год составлен с учетом риск-ориентированного подхода.

При формировании регионального сегмента сводного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год прокуратурой Кировской области запланированные Службой проверки были исключены. В связи с чем в 2019 году плановые проверки проводиться Службой не будут.

#### 4. Информационно-аналитическая работа

Ключевая задача – простое и понятное разъяснение вопросов тарифного регулирования и ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации и ФАС России в 2018 году проводилась работа по комплексному мониторингу социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях области в части соблюдения установленных предельных индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с заполнением электронных шаблонов в формате ЕИАС, в том числе:

- ежемесячному мониторингу о среднем и максимальном изменении размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований;

- по прогнозному изменению размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги с 1 января и с 1 июля 2019 года;

- по прогнозному росту платы граждан за коммунальные услуги в 2018 году по муниципальным образованиям области и проведению информационно-разъяснительной работы с населением области;

- по прогнозному росту платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году;

- об утверждённых предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Кировской области на 2019 год;

- об экономическом анализе размеров оптовых надбавок и размеров розничных надбавок, действующих в субъекте РФ на ЖНВЛП;

- о тарифах в сфере пригородных пассажирских перевозок и методике расчета пассажирооборота.

В течение 2018 года для Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации и ФАС России были подготовлены информации по вопросам:

- об установленных тарифах, обеспечивающих финансовые потребности производственных программ организаций, осуществляющих деятельность в сфере тепло - и водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на 2016-2018 годы;

- о ходе реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих деятельность в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

- об объемах поставки тепловой энергии, а также объемах реализации товаров и услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод организациями, в отношении которых имеется решение об установлении долгосрочных тарифов (на срок не менее чем три года);



- о принятых решениях по установлению тарифов регулируемых организаций в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения и утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

- ежеквартальный мониторинг «Контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы и надбавки в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения»;

- по реестру объектов инфраструктуры организаций в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- о фактических расходах и объемах потребления за 2018 год организаций, оказывающих услуги в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- об установленной плате за подключение к системам коммунальной инфраструктуры регулируемых организаций в 2018 год;

- об исходных данных для расчёта по методикам определения эталонных расходов регулируемых организаций, учитываемых при регулировании тарифов на услуги ХВС и ВО;

- общие сведения по всем заключенным в субъекте РФ концессионным соглашениям в сфере ЖКХ;

- информация о переходе к регулированию организаций в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами;

- о проводимой информационно-разъяснительной работе с населением области по вопросу изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и принятых решениях об установлении предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги для муниципальных образований области;

- о согласовании перечня организаций, претендующих на получение субсидии на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами.

В течение 2018 года Губернатору области, в Правительство Кировской области, Главному федеральному инспектору по Кировской области, депутатам разных уровней, в органы исполнительной власти области были подготовлены докладные записки, информационно-аналитические материалы по социально значимым вопросам, затрагивающим, в том числе интересы граждан области, связанным с тарифообразованием в регулируемых отраслях экономики:

- об исполнении подпункта а) пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 09.08.2015 № ПР-1608 по вопросу обеспечения контроля за обоснованностью и правомерностью принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления решений, влияющих на рост платы граждан за коммунальные услуги;

- о тарифах на коммунальные услуги и предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в 2017-2018 годах;
- об утверждении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в целях подготовки информационно-аналитических материалов к совместному выездному совещанию Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе;
- о предоставлении информации Главному федеральному инспектору Кировской области для мониторинга обеспечения бесперебойной работы объектов коммунальной инфраструктуры и наличием необходимых для этого энергетических ресурсов, цен на горюче-смазочные материалы, организации прохождения технического осмотра транспортных средств, цен на лекарственные препараты за 2018 год а также для осуществления комплексной проверки Контрольным управлением Президента Российской Федерации исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации в сфере регулирования обращения с отходами;
- информация о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами;
- о последствиях роста тарифов на тепловую энергию для ОАО «КТК» после заключения концессионного соглашения;
- о рассмотрении резолюции Общественной палаты Российской Федерации по результатам работы основных дискуссионных площадок итогового форума активных граждан «Сообщество»;
- о показателях для заполнения формы отчета «Перечень показателей ФЭС ЖКХ»;
- на коллективные обращения жителей области по вопросам связанным с возможностью снижения тарифов, а также большего снижения стандартов уровня платежа граждан за коммунальные услуги;
- об изменении тарифов на перевозки граждан железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и тарифов на проезд граждан общественным транспортом;
- на резолюции митингов, проводимых в течение 2018 года в муниципальных образованиях области, по вопросам роста тарифов на проезд пассажиров в общественном транспорте в городском и пригородном сообщении, снижении тарифов на коммунальные услуги;
- для формирования показателей бюджета Кировской области, подготовлена информация о прогнозных тарифах организаций, осуществляющих услуги водоснабжения и водоотведения на 2017-2019 годы;
- оказание на постоянной основе методической помощи специалистам органов местного самоуправления, предприятий и организаций по действующей нормативной базе в вопросах ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения.

В 2018 году в рамках исполнения обязанностей участника информационного взаимодействия, предусмотренных для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», проводилась работа по размещению необходимой информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), в том числе:

- информации о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг;
- информации о производственных программах лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома;
- информации о случаях привлечения лиц, осуществляющих поставки ресурсов, к административной ответственности.

Размещение информации осуществляется на регулярной основе в сроки, установленные Федеральным законодательством. Размещенная на портале ГИС ЖКХ информация представлена в полном объеме и поддерживается в актуальном состоянии.

На портале Государственной автоматизированной системы «Управление» ([gasu.gov.ru](http://gasu.gov.ru)) размещены сведения об осуществлении государственного контроля (надзора), а также доклад об осуществлении государственного контроля (надзора).

В течение года Службой производилось размещение статистической отчетности по государственным услугам на портале Государственной автоматизированной системы «Управление» посредством электронных форм ввода (1-ГУ квартальная, 1-ГУ годовая). Заполнение форм осуществлялось по каждой услуге, предоставляемой Службой, на основе сведений из Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций). Данные Федерального реестра по государственным услугам поддерживаются сотрудниками Службы в актуальном состоянии посредством актуализации сведений в региональном реестре государственных (муниципальных) услуг Кировской области.

В целях совершенствования механизма формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в связи с необходимостью корректировки тарифов проведена работа по обновлению шаблона по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

## **5. Нормотворческая деятельность и судебная практика**

Административно-надзорное производство, нормотворческая деятельность, судебная практика, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, а также контрольная деятельность (раздел 3 Отчета) отнесены к компетенции отдела правовой и контрольной работы Службы.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 27.11.2015 № 72/778 «О перечнях государственных услуг и государственных функций исполнительных органов государственной власти Кировской области» региональная служба по тарифам Кировской области предоставляет 37 государственных услуг и функций.

### **5.1 Административно-надзорное производство**

В течение 2018 года рассмотрено 352 дела об административных правонарушениях, из них:

- 2 дела по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (завышение регулируемых цен);

- 4 дела по части 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (иное нарушение порядка ценообразования);

- 1 дело по части 2 статьи 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (представление заведомо недостоверных сведений);

- 334 дела по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса);

- 9 дел по части 10 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности);

- 2 дела по статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии).

Общая сумма наложенных и подлежащих к уплате штрафов в результате рассмотрения административных дел составила 9 760 тысяч рублей, из них по состоянию на 31.12.2018 года уплачено 2 414 тысяч рублей. Постановления о наложении штрафов в размере 4 530 тысяч рублей направлены в службу судебных приставов для принудительного исполнения. Срок исполнения постановлений об административных нарушениях, о наложении штрафов в размере 2 816 тысяч рублей, не истек.

Службой составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям 53 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за несвоевременную уплату штрафа.

<b>Результаты административно-надзорного производства в 2018 году</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>Изменение 2017/2018</b>
Количество рассмотренных дел:	354	352	-2
ТЭК	169	178	+9
ЖКХ	183	171	-12
Торговля	0	0	0
Транспорт	0	1	+1
Прочее	2	2	0
Количество дел, по которым были применены меры административного воздействия	269	262	-7
Количество дел, направленных по итогам рассмотрения в суд	12	0	-12
Количество дел, по которым производство прекращено, в том числе:	73	90	+17
в связи с малозначительностью правонарушения	66	85	+19
в связи с отсутствием состава правонарушения	3	1	-2
в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	4	4	0
в связи с наличием по одному и тому же факту нарушения постановления, вступившего в законную силу	0	0	0

## **5.2 Нормотворческая деятельность**

Службой за период с января 2018 по декабрь 2018 года разработано 17 проектов постановлений Правительства Кировской области и 1 проект Указа Губернатора Кировской области:

1) Постановление Правительства Кировской области от 11.04.2018 № 147-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области».

2) Постановления Правительства Кировской области от 01.06.2018 № 263-П «О внесении изменений постановление Правительства Кировской области от 18.09.2012 № 171/546», от 06.03.2019 № 94-П «О внесении изменений постановление Правительства Кировской области от 18.09.2012 № 171/546».

3) Постановления Правительства Кировской области от 28.06.2018 № 305-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.02.2018 № 44-П», от 29.11.2017 № 564-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.02.2018 № 44-П».

4) Постановления Правительства Кировской области от 03.08.2018 № 385-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 09.02.2015 № 24/69», от 17.01.2019 № 5-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 09.02.2015 № 24/69».

5) Постановления Правительства Кировской области от 20.08.2018 № 407-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/180», от 06.03.2019 № 93-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/180».

6) Постановления Правительства Кировской области от 18.07.2018 № 361-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365», от 04.10.2018 № 464-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365», от 09.11.2018 № 522-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365», от 27.12.2018 № 648-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365».

7) Постановления Правительства Кировской области от 03.08.2018 № 388-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.08.2014 № 275/552», от 28.12.2018 № 650-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 14.08.2014 № 275/552».

8) Постановление Правительства Кировской области от 25.01.2019 № 19-П «О внесении изменений в Постановление Правительства Кировской области от 10.04.2007 № 91/162».

9) Указ Губернатора Кировской области от 05.12.2018 № 156 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Кировской области на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года».

10) Постановление Правительства Кировской области от 19.11.2018 № 547-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 15.11.2013 № 236/755».

Для сравнения в 2017 году было подготовлено 15 проектов постановлений Правительства Кировской области и 2 проекта Указа Губернатора Кировской области.

### **5.3 Судебная практика**

В 2018 году Служба приняла участие в рассмотрении 84 судебных дел (в 2017 – в 90 делах), из них:

1. В качестве ответчика – 63 судебных дела (в 2017 - 76 дел).

В 2018 году в судах оспаривались 4 тарифных решения Службы и 3 отказа в открытии тарифных дел:

а) по заявлению Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» о признании недействующим решения региональной службы по тарифам Кировской области от 24.10.2017 № 38/1-кс-2017 «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения АО «Кировские коммунальные системы». Решением Кировского областного суда от 27.06.2018 исковое заявление оставлено без удовлетворения;

б) по заявлению ООО «Орловский водоканал» о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 12.12.2017 № 45/45-кс-2018 «О внесении изменений в решение правления РСТ Кировской области от 27.11.2015 № 45/102-кс-2016». Решением Кировского областного суда от 21.06.2018 исковое заявление оставлено без удовлетворения;

в) по заявлению муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ город Вятские Поляны Кировской области «Коммунальные Энергетические Системы «Энерго» о признании незаконным решения правления региональной службы по тарифам по Кировской области от 28.11.2017 № 43/53-кс-2018 «О внесении изменений в решение правления РСТ Кировской области от 25.09.2015 №36/43-кс-2015» в части статьи «Расходы на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату». Решением Кировского областного суда от 05.03.2018 исковое заявление оставлено без удовлетворения;

г) по заявлению муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ город Вятские Поляны Кировской области «Коммунальные Энергетические Системы «Энерго» о признании незаконным решения правления региональной службы по тарифам по Кировской области от 28.11.2017 № 43/5-тэ-2018 «О тарифах на тепловую энергию и услуги по ее передаче, оказываемые муниципальным унитарным предприятием муниципального образования городской округ город Вятские Поляны Кировской области «Коммунальные Энергетические Системы «Энерго», о долгосрочных параметрах регулирования» в части исключения из тарифа расходов по статьям «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива», «Оплата труда». Решением Кировского областного суда от 09.04.2018 исковое заявление удовлетворено частично;

д) по заявлению АО «Кировские коммунальные системы» о признании незаконным решения об отказе в открытии тарифного дела в части установления платы за подключение к централизованной системе водоснабжения для объекта «Группа многоэтажных жилых зданий со встроенными помещениями общественного назначения (2 очередь строительства) г. Киров, район Ленинский, ул. Энтузиастов, д. 19 а», формализованного в письме от 23.11.2017 № 4226-66-01-10. Решением Арбитражного суда Кировской области от 06.03.2018 заявление оставлено без удовлетворения;

е) по заявлению АО «Кировские коммунальные системы» о признании недействительным решения от 16.01.2018 № 46-66-01-10 об отказе в открытии дела об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) к объектам централизованных систем водоснабжения объекта капитального строительства: «многоэтажное многоквартирное многосекционное здание со встроенными помещениями общественного назначения, по адресу г. Киров, ул. Михеева, 18А». Решением Арбитражного суда Кировской области от 10.07.2018 заявление оставлено без удовлетворения;

ж) по заявлению АО «Кировские коммунальные системы» о признании недействительным решения от 12.12.2017 № 46-02-01-10 об отказе в открытии тарифного дела. В процессе судебного разбирательства АО «Кировские коммунальные системы» отказалось от заявленных требований.

Также в судах общей юрисдикции и Арбитражном суде Кировской области рассматривалось 56 дел по обжалованию постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами Службы в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

При рассмотрении 33 дел судами применены положения ст. 2.9 Кодекса (освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения).

По основаниям связанным с наличием процессуальных нарушений, отсутствием состава либо события правонарушения и иным основаниям, исключающим производство по делу об административном правонарушении, вынесенные Службой постановления по делам об административных правонарушениях не отменялись.

2. В качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора – 21 судебное дело (в 2017 – 14 дел), в том числе по исковым заявлениям:

а) о взыскании задолженности по оплате поставленных коммунальных ресурсов, а так же услуг по их передаче;

б) по преддоговорным спорам;

в) о признании незаконными действий (бездействия) органов исполнительной власти Кировской области;

и по иным категориям дел.

#### **5.4 Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов**

В 2018 году отделом правовой и контрольной работы Службы проведена антикоррупционная экспертиза 992 изданных Службой нормативных правовых актов.



## **6. Работа с единой информационной аналитической системой «ФАС России – РЭК - субъекты регулирования»**

ФГИС «Единая Информационно-Аналитическая Система «Федеральный орган регулирования – Региональные органы регулирования – Субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС) – федеральная государственная информационная система, осуществляющая организацию обмена электронными документами между ФАС России, органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов и субъектами естественных монополий, обеспечивающая оперативность подготовки и принятия тарифных решений, мониторинг принятых тарифных решений, а также сбор, обработку, анализ и контроль отчетности регулируемых организаций.

По состоянию на 31.12.2018 к федеральному сегменту ФГИС ЕИАС подключено 97,18% организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Кировской области (517 из 532 организаций).

Службой, ФАС России и ФБУ «Информационно-технический центр ФСТ (ФАС) России» заключено соглашение об информационном взаимодействии. Целью данного Соглашения является организация информационного обмена сведениями, необходимыми для решения задач и функций, возложенных на Стороны нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с мониторингом тарифного регулирования, который проводит ФАС России, осуществлялась работа по предоставлению отчетной информации через систему ФГИС ЕИАС. На основании принятых тарифных решений за 2018 год загружено 2976 электронных документов.

С целью повышения контроля данных и доступности информации о предоставленной отчетности информационное взаимодействие в формате электронных шаблонов осуществляется также между Службой и регулируемыми организациями.

Во исполнение требований федерального законодательства в сфере стандартов раскрытия информации продолжает своё функционирование методика размещения информации, раскрываемой регулируемыми организациями, на официальном сайте Службы [www.rstkirov.ru](http://www.rstkirov.ru), позволяющая обеспечить доступ неограниченного круга лиц к раскрытой информации.

## **7. Делопроизводство, контроль, работа с письмами и обращениями**

В 2018 году подготовлено 48 заседаний правления РСТ Кировской области, на которых установлены и надлежащим образом оформлены решения по 992 вопросам. Оформлено 48 протоколов.

В 2018 году в работе правления РСТ Кировской области принимали участие члены правления Мищикина И.А., заместитель руководителя управления - начальник отдела товарных рынков и естественных монополий

Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области с правом совещательного голоса, Репина О.А., ведущий специалист - эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, и Липатников С.Н., представитель Ассоциации «НП Совет рынка».

За прошедший 2018 год Службой рассмотрено 363 письма, обращения, заявления, граждан и организаций (в 2017 году – 302). Все письменные обращения граждан рассмотрены и направлены для работы по отраслевым отделам. На все обращения заявителям своевременно отправлены письменные ответы.

В 2018 году в адрес Службы поступило 7403 входящих документа и обращения, зарегистрированных в электронной базе учета (в 2017 году было 7284).

Всего через приёмную руководителя Службы было обработано в 2018 году 12403 входящих и исходящих документов (в среднем около 52 документов в день).

Подготовлено 153 проекта документов за подписью заместителя Председателя Правительства Кировской области.

В 2018 году было подготовлено и отправлено адресатам 5364 исходящих документов, писем - 5154 шт., из них – 3722 заказных почтовых отправления.

Существенную часть работы сотрудников Службы составляют ответы на телефонные обращения по вопросам установления и применения тарифов и цен.

Одним из приоритетных направлений деятельности является обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе и для населения, информации об утверждении тарифов. С этой целью были организованы выступления и публикации в средствах массовой информации, встречи с населением и проведение семинаров со специалистами муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций.

В конце 2018 года наблюдался рост обращений по вопросу возможного изменения стоимости проезда в общественном транспорте городского и пригородного сообщения, об увеличении тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. По-прежнему актуальными остаются вопросы по росту тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

### **Работа по рассмотрению обращений и жалоб**

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности региональной службы по тарифам Кировской

области в 2018 году осуществлялось своевременное и регулярное размещение информационных и аналитических материалов на официальных сайтах РСТ Кировской области и Правительства Кировской области.

За 2018 год было дано 360 письменных ответов на обращения граждан, организаций и учреждений (в том числе 76 вопросов из интернет-приёмной).

Все поступившие обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В пределах своих полномочий специалистами Службы авторам обращений даны соответствующие ответы и разъяснения в письменном или электронном виде. Некоторые обращения были направлены в соответствующие компетентные органы.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и граждан Служба работает по обращениям, поступающим по электронной почте, через Интернет-приемную сайта Службы, а также ГИС ЖКХ. В сети Интернет на сайте Службы граждане и юридические лица могут получить всю необходимую информацию о деятельности Службы.

По поручению Президента Российской Федерации от 26.04.2012 № Пр-936 12 декабря 2018 года проводился общероссийский день приёма граждан. На личном приеме у заместителя руководителя в этот день было рассмотрено 1 обращение.

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острой для населения является проблема величины, обоснованности, а также роста цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию, природный газ, жилищно-коммунальные, транспортные услуги.

## **8. Работа с персоналом**

По состоянию на 31.12.2018 года штатная численность работников Службы составляла 36 человек, в том числе 34 штатные единицы установлены для замещения должностей государственной гражданской службы, 2 человека – должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы.

В 2018 году 14 государственным гражданским служащим РСТ были присвоены первичные или очередные классные чины, 7 государственных гражданских служащих Службы успешно прошли аттестацию.

В прошедшем году 9 государственных гражданских служащих Службы направлены на профессиональное развитие по программам повышения квалификации. На повышение квалификации государственных гражданских служащих Службы в 2018 году затрачено из бюджета 37 тыс. рублей.

За 2018 год в Службе издано 272 приказа по личному составу (кадровым вопросам) Службы.

На постоянной основе ведется работа комиссии по урегулированию конфликта интересов (проведено 5 заседаний, в том числе по рассмотрению 5 уведомлений о даче согласия на замещение должности в коммерческой

организации, 1 уведомление о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и 2 уведомления об иной оплачиваемой работе).

Комиссией по установлению стажа государственной гражданской службы проведено 8 заседаний, подготовлены материалы в отношении 3 госслужащих в областную комиссию по установлению стажа государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Кировской области с целью включения в стаж государственной гражданской службы иных периодов работы.

Аттестационной (квалификационной) комиссией проведено 20 заседаний, в том числе по вопросам проведения 4 кадровых конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, 2 кадровых конкурса на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы. Приказом РСТ Кировской области от 15.08.2018 № 201 утверждена Методика проведения в региональной службе по тарифам Кировской области конкурса на замещение (включение в кадровый резерв для замещения) вакантной должности государственной гражданской службы.

Особое внимание уделяется профилактике коррупционных нарушений, работе по реализации мероприятий, предусмотренных планом противодействия коррупции. Разработан и утвержден приказом РСТ Кировской области от 12.02.2018 № 30 План мероприятий по противодействию коррупции в региональной службе по тарифам Кировской области на 2018-2019 годы. В соответствии с Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» приказом РСТ КО от 23.07.2018 № 188 внесены изменения в действующий План мероприятий региональной службы по тарифам Кировской области по противодействию коррупции на 2018-2019 годы.

В соответствии с Перечнем должностей все гражданские служащие РСТ Кировской области обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, своевременно представили заполненные справки как непосредственно на себя, так и на своих супругов и несовершеннолетних детей. Принято 92 справки от 34 госслужащих. Информация размещена на официальном сайте службы.

В рамках работы по предотвращению возникновения конфликта интересов и в соответствии с распоряжением Губернатора Кировской области от 19.07.2016 № 35 «О мерах по противодействию коррупции» проведена работа по сбору сведений о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в РСТ. Полученные сведения проанализированы, сопоставлены со сведениями, представленными в 2017 году. Фактов конфликта интересов и аффилированности государственных служащих коммерческим организациям не выявлено.

В конце 2018 года актуализирован состав кадрового резерва Службы. Из кадрового резерва Службы назначены на должность государственной

гражданской службы 9 человек, проведено 2 конкурса на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей.

## **9. Информационная работа, взаимодействие со СМИ**

В соответствии с требованиями законодательства, федеральных и региональных вышестоящих органов исполнительной власти Служба систематически информирует поставщиков, потребителей электрической и тепловой энергии, услуг жилищно-коммунального комплекса о работе по утверждению тарифов и о своей деятельности по вопросам тарифной политики на территории области.

Информация о деятельности Службы систематически передается в пресс-центр Правительства Кировской области.

Ежемесячно составляется план информационного обеспечения деятельности Службы, а также делается анализ информационной работы Службы за прошедший месяц.

За 2018 год в печатных и электронных СМИ г. Кирова и области прошло 238 материалов, освещающих деятельность Службы по 189 информационным поводам (в среднем в месяц выходило по 19 материалов).

Систематически выпускались информационные поводы по вопросам тарифного регулирования в разные информационные источники. В течение 2018 года подготовлены материалы о результатах тарифной кампании 2017 года, о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами с 01.01.2019, о тарифах на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей на территории Кировской области на 2018 год, об установлении предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на территории Кировской области, об административно-надзорном производстве, нормотворческой деятельности и судебной практике, об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.

12 декабря 2018 года специалисты службы приняли участие в работе Общероссийского дня приема граждан, в ходе которого даны ответы обратившимся в службу за разъяснениями гражданам.

Решения правления Службы об установленных тарифах размещались на Интернет-сайтах РСТ Кировской области и Правительства Кировской области, а также регулярно в справочно-информационных системах «Консультант Плюс» и «Гарант».

Информация на официальном Интернет-сайте РСТ Кировской области поддерживается в актуальном состоянии.

В феврале 2018 года представители региональной службы по тарифам Кировской области приняли участие в выездных кустовых совещаниях с

органами местного самоуправления, предприятиями и организациями, оказывающими услуги по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов, проводимых министерством охраны окружающей среды Кировской области в Верхнекамском, Шабалинском, Котельничском, Яранском и Уржумском районах Кировской области. На совещаниях были озвучены основные нормы действующего законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами, затронуты вопросы перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

16 апреля 2018 года региональной службой по тарифам Кировской области проведено ежегодное совещание по теме «Государственное регулирование тарифов на коммунальные услуги на 2019 год» с представителями ресурсоснабжающих организаций и муниципальных образований Кировской области. В совещании приняли участие представители более 390 организаций, а также представители региональной службы по тарифам, УФАС России по Кировской области, Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, КОГУП «Агентство энергосбережения». Руководитель РСТ Кировской области выступил с докладом об основных направлениях регулирования в соответствии с новой тарифной политикой Федеральной антимонопольной службы, главные приоритеты которой:

- единообразные подходы в тарифном регулировании;
- оптимизация расходов регулируемых организаций и повышение эффективности их деятельности;
- повышение прозрачности деятельности регулируемых организаций;
- привлечение инвестиций в отрасль и контроль за исполнением инвестиционных программ.

В ходе совещания были обсуждены вопросы, связанные с основными подходами и особенностями по установлению долгосрочных тарифов, особенностями регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на 2019-2023 годы, практикой проведения контрольных мероприятий и результатами контрольной работы в 2017 году.

Кроме того, до слушателей была доведена информация по стандартам раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг.

27 апреля 2018 года состоялся Всероссийский семинар-совещание «Актуальные вопросы тарифного регулирования», в котором приняли участие заместители руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин, Сергей Пузыревский, руководитель региональной службы по тарифам Кировской области.

В ходе мероприятия обозначены основные направления работы антимонопольного ведомства:

- долгосрочность и прозрачность тарифного регулирования: внедрение эталонов для электросетевого комплекса, исключение возможности

региональных органов регулирования превышать лимиты максимальных уровней тарифов без согласования с ФАС.

- конкурентоспособное ценообразование в сфере производства электрической энергии.

- создание условий для долгосрочного инвестирования в энергетику.

В рамках «круглого стола» особое внимание уделено обсуждению проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования тарифов». Участниками мероприятия высказаны предложения по тексту законопроекта. Целями законопроекта являются создание единых принципов тарифного регулирования, определение набора методов, последовательности действий регулятора, регулируемых организаций в процессе подготовки и принятия тарифа.

18 мая 2018 года руководитель службы принял участие в рабочей встрече Губернатора Кировской области Игоря Васильева с руководителями обкома профсоюза жизнеобеспечения по вопросам ситуации, сложившейся в отрасли ЖКХ Кировской области. В ходе рабочей встречи обсуждались вопросы заключения концессионных соглашений на объекты теплоснабжения, расположенные на малонаселенной территории, рассмотрены проблемы учета в тарифных решениях заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда, а также минимальной ставки рабочего первого разряда к уровню минимальной ставки рабочего первого разряда, утвержденной Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 годы.

С 24 по 26 мая 2018 года сотрудники службы приняли участие во II Всероссийском съезде региональных операторов в сфере обращения с отходами в Нижнем Новгороде. Работа съезда прошла в формате пленарных заседаний и стратегических сессий по направлениям деятельности. Были рассмотрены текущие и планируемые изменения в законодательстве в сфере обращения с отходами, заслушана передовая практика в осуществлении деятельности региональных операторов, разобраны сложные примеры из опыта действующих региональных операторов, освещены и обсуждены основные проблемы перехода на новую систему обращения с отходами.

25 мая 2018 года в Москве состоялся Круглый стол при Комитете по электроэнергетике Государственной Думы Российской Федерации: «Вопросы перекрестного субсидирования в электроэнергетике, его влияние на развитие отрасли и экономику страны, меры по его минимизации». В работе «круглого стола» приняли участие представители руководства Министерства энергетики РФ, Минэкономразвития РФ, ФАС, НП «Совет рынка», ПАО «Россети», отраслевого экспертного сообщества. Модерировал круглый стол председатель комитета П.Н. Завальный. Кировская область была представлена руководителем региональной службы по тарифам.

25 мая 2018 года в ФАС России состоялось заседание рабочей группы по теплоснабжению при Экспертном совете ФАС России по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, приняла участие в котором начальник отдела регулирования в сфере теплоэнергетики РСТ Кировской области.

В рамках заседания рассматривались вопросы:

1) Дерегулирование (пар) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. Вопросы связанные с законодательным регулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. Антимонопольный контроль.

2) Вопросы регулирования цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения, в связи с дерегулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

3) Проблемы, возникающие в регулировании имущественных правоотношений, в связи с дерегулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

10 июля 2018 года в Общественной палате Кировской области состоялось заседание региональной группы общественного контроля за формированием и соблюдением тарифов на жилищно-коммунальные услуги в Кировской области, в котором приняли участие руководитель РСТ Кировской области, представители АО «Кировские коммунальные системы», администрации города Кирова. Темой обсуждения стали тарифы на водоснабжение, водоотведение, инвестиционные программы.

20 июля 2018 года в пресс-центре Правительства Кировской области состоялся брифинг, в ходе которого руководитель РСТ Кировской области озвучил итоги тарифной кампании на 2018 год. На брифинге также были обозначены основные факторы, влияющие на изменение тарифов на услуги ЖКХ, а также основные приоритеты государственной тарифной политики в сфере ЖКХ на ближайшую перспективу.

20 июля 2018 года в Общественной палате Кировской области состоялось заседание региональной группы общественного контроля за формированием и соблюдением тарифов на жилищно-коммунальные услуги в Кировской области, в котором приняли участие руководитель РСТ Кировской области, представители АО «Куприт» и управляющие организации. В этот раз темой обсуждения стали ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении малоопасных ТКО.

В связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами с 01.01.2019 особое внимание уделялось информированию населения и заинтересованных лиц вопросам так называемой «мусорной реформы»:

- 28 июня 2018 года состоялся круглый стол «Что мы будем делать с мусором?» дискуссионного клуба «Так-то Да». Представители общественности и органов исполнительной власти собрались на одной площадке дискуссионного клуба «Так-то Да». Речь шла о новой системе обращения с ТКО, которая начнёт работать в регионе с 1 января 2019 года. Участники обменялись мнениями, высказали свою позицию и задали вопросы экспертам.

- пресс-релиз об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,

- очередное заседание общественного совета при региональной службе по тарифам Кировской области 30 ноября 2018 года, на котором рассматривался



проект решения службы об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год,

- брифинг в пресс-центре правительства Кировской области 12 декабря 2018 года, где руководитель службы озвучил размер единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО. В ходе брифинга он рассказал о формировании тарифа на обращение с ТКО для физических и юридических лиц, порядке установления норматива на образование отходов, основных пунктах инвестиционной программы регионального оператора ОА «Куприт»,

- «Дневной разворот» на радиостанции «Эхо Москвы в Кирове» 13 декабря 2018 года, в ходе которого обсуждался вопрос «Об установлении единого тарифа регионального оператора (АО «Куприт») на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год»,

- 13 декабря 2018 года состоялось селекторное совещание в режиме видеоконференцсвязи с главами муниципальных районов Кировской области по вопросу перехода на новую систему по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области.

21 сентября 2018 года в ФАС России состоялось согласительное совещание по вопросу обсуждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы на 2019 год. В ходе согласительного совещания обсуждались вопросы энергопотребления в Кировской области в 2019 году, в том числе станций оптового рынка электрической энергии, потерях электрической энергии, объемах потребления электрической энергии населением.

16-18 октября 2018 года состоялся всероссийский семинар-совещание «Тарифное регулирование в 2018 году и задачи органов государственного регулирования на 2019 год». В ходе семинара-совещания были заслушаны доклады представителей федеральных органов исполнительной власти, посвященные достигнутым результатам деятельности в сфере тарифного регулирования на федеральном уровне и стратегическим вопросам тарифного регулирования на ближайшие годы. В рамках семинара-совещания организованы тематические круглые столы по сферам регулирования, в том числе электроэнергетике, коммунальным услугам, газовой отрасли, пригородным железнодорожным перевозкам, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и т.д. Круглые столы были посвящены обсуждению предлагаемых изменений действующего законодательства, а также проблематике текущего регулирования цен (тарифов).

31 октября 2018 года руководитель региональной службы по тарифам Кировской области принял участие в заседании Кировской городской Думы, на котором рассматривался вопрос о принятии депутатами решения о передаче муниципальных тепловых сетей в концессию сроком на 35 лет. Результатом заседания Гордумы стало положительное решение о заключении концессионного соглашения, сторонами которого будут выступать администрация города Кирова, ресурсоснабжающая организация и Правительство Кировской области, под контролем которого и будет

реализовываться концессионное соглашение, в том числе и в части регулирования тарифов.

22 ноября 2018 года в пресс-центре Правительства Кировской области состоялся брифинг руководителя Региональной службы по тарифам по формированию тарифов на 2019 год. В ходе брифинга освещены основные направления тарифного регулирования, принципы тарифного регулирования, факторы влияния на изменение тарифов, ход тарифной кампании по установлению тарифов на 2019 год. Было отмечено, что в ходе проведения тарифной кампании РСТ действует в рамках федерального законодательства, использует единые подходы и правила при формировании экономически обоснованной стоимости коммунальной услуги, учитывает «баланс интересов» потребителей и субъектов регулирования, основывается на защите интересов потребителей от необоснованного роста тарифов.

За 2018 год на сайте Службы размещено 28427 файлов. Ведётся на постоянной основе работа по актуализации информации о Службе на официальном информационном сайте Правительства Кировской области.

Важную роль в работе занимает информирование населения о деятельности региональной службы по тарифам, ценовой ситуации на рынке Кирова и области, профилактической работе по снижению количества нарушений порядка ценообразования.

На официальном информационном сайте региональной службы по тарифам Кировской области ([www.rstkirov.ru](http://www.rstkirov.ru)) предоставлен доступ к Калькулятору коммунальных платежей с размещением соответствующей ссылки в блоке постоянно доступных баннеров. В разделе «Плата граждан» размещены Калькулятор коммунальных платежей, инструкция пользователя, ежемесячные мониторинги соблюдения предельных индексов изменения вносимой платы граждан, иная информация и нормативно-правовые акты, касающиеся платы граждан за коммунальные услуги.

За 2018 год посетители сайта РСТ Кировской области воспользовались Калькулятором коммунальных платежей порядка 2 тысяч раз. Большое количество обращений к информационному инструменту, позволяющему гражданам обеспечить онлайн-проверку соответствия роста размера платы граждан за коммунальные услуги установленным ограничениям, говорит об эффективности его внедрения.

## **10. Бухгалтерская работа**

Работники отдела, отвечающие за ведение бухгалтерского учета, в полном объеме и надлежащим образом осуществляют ведение бухгалтерского, налогового и бюджетного учета и составление и представление отчетности во все контролирующие органы, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Региональная служба по тарифам Кировской области не участвует в реализации на территории Кировской области мероприятий государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и

федеральной адресной инвестиционной программы. Подведомственных учреждений нет.

Служба является соисполнителем Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» на отдельное мероприятие «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области».

За 2018 год поступило доходов в областной бюджет по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 4 129,96 тыс. руб., что превышает прогнозируемый объем поступления на 10,7%.

В 2018 году Службе утверждены бюджетные ассигнования по Государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» на отдельное мероприятие «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области» в сумме 22 783,8 тыс. руб. Освоено бюджетных средств 21 899,3 тыс. руб., что составляет 96,2% годового плана. 93,8 % от расчетного норматива бюджетных ассигнований идет на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. Остаток 6,2 % от расчетного норматива идет на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, включают в себя исключительно расходы на услуги почтовой связи, содержание имущества, обучение и повышение квалификации персонала.

В 2019 году для достижения наилучших результатов в рамках ограничения финансовых ресурсов планируется усилить контроль за эффективностью расходования бюджетных средств.

В 2018 году проводились процедуры по закупке товаров, работ, услуг в соответствии вступившим в действие с 01.01.2014 г. Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе». План закупок выполнен.

В соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области, утвержденные постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850 Службой разработаны соответствующие нормативные правовые акты, которые приняты после процедуры обсуждения в целях общественного контроля документы и без замечаний рассмотрены на заседании Общественного совета: приказы от 29.05.2017 г. № 124 «Об утверждении нормативов и порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций региональной службы по

тарифам Кировской области» и приказ от 29.05.2017 № 125 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области».

В приказы от 30.05.2016 г. №114 «Об утверждении нормативов и порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций региональной службы по тарифам Кировской области» и приказ от 30.05.2016 №115 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области» внесены соответствующие изменения.

В связи с процедурой нормирования закупок будет повышена эффективность расходования бюджетных средств, выделенных на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения выполнения функций РСТ Кировской области, своевременное и качественное выполнение работ и услуг.

В 2019 году планируется оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для нужд РСТ в рамках исполнения требований закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе».

В 2018 году Службой, являющейся главным администратором средств областного бюджета, проведены мероприятия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита закрепленными ответственными лицами. Внутренний финансовый контроль проводится ежеквартально согласно утверждённой карты внутреннего финансового контроля. Внутренний финансовый аудит проводится один раз в полугодие согласно утвержденного плана внутреннего финансового аудита. По результатам аудиторской проверки и внутреннего финансового контроля нарушений не выявлено. По совокупности результатов аудиторской проверки проверяющий пришел к выводу, что состояние системы внутреннего контроля и ее соответствие особенностям и характеру деятельности Службы следует оценить как положительные, а проверенные финансово-хозяйственные операции осуществлялись Службой в соответствии с законодательством, регулирующим бухгалтерский учет бюджетного учреждения.

Службой в полной мере обеспечена реализация полномочий, определенных положениями статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленным стандартам и методологии бюджетного учета, подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

## 11. Основные направления деятельности и задачи на 2019 год

Основными направлениями деятельности службы на предстоящий период являются:

1. Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов):

- повышение качества осуществления государственного регулирования, совершенствование механизмов формирования и установления тарифов по направлениям деятельности Службы;

- применение методов долгосрочного регулирования для стимулирования инвестиционной деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, повышения качества услуг и более эффективного использования ресурсов;

- решение поставленных ФАС России задач по реализации положений «новой тарифной политики», своевременное реагирование на изменение нормативной правовой базы регулирования и использование новых принципов и подходов в государственном регулировании тарифов;

- повышение открытости процесса установления тарифов на коммунальные услуги, учет мнения общественного и экспертного сообщества в принятии решений по осуществлению государственного регулирования тарифов, эффективное взаимодействие с экспертным и общественным советом службы, с межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Кировской области по вопросам, относящимся к компетенции Службы.

2. Правовое обеспечение деятельности Службы, контрольно-надзорная деятельность:

- по согласованию с Прокуратурой области проведение проверок не запланировано;

- проведение систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируруемыми организациями.

3. Организационные мероприятия:

- повышение качества осуществления государственного регулирования, совершенствование механизмов формирования и установления тарифов по направлениям деятельности Службы;

- применение методов долгосрочного регулирования для стимулирования инвестиционной деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, повышения качества услуг и более эффективного использования ресурсов;

- обеспечение прозрачности принятия решений, информирования потребителей по вопросам государственного регулирования тарифов;

- повышение качества и эффективности осуществления контроля (надзора) за порядком ценообразования, применения цен, тарифов и

стандартов раскрытия информации в соответствии с нормами законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

– повышение уровня знаний кадрового потенциала руководителей и специалистов службы, проведение информационной работы по основным направлениям государственного регулирования тарифов среди потребителей и организаций;

– эффективное взаимодействие с УФАС России при осуществлении полномочий по государственному регулированию тарифов;

– продолжение внедрения и использования информационно аналитических систем ЕИАС ФАС России, ГИС ЖКХ, ГАС Управление, ГИС ГМП;

– осуществление мониторинга и анализ изменений размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Эффективное решение этих задач позволит реализовать ключевую цель государственного регулирования тарифов – обеспечить баланс интересов организаций инфраструктурного сектора экономики региона, субъектов естественных монополий и потребителей услуг.

Руководитель  
региональной службы по  
тарифам Кировской области

М.В. Михайлов